
2017년도
반부패·청렴정책 추진계획

2017. 3.

한국문화예술위원회
감 사 부

목 차

I . 2016년도 반부패 · 청렴정책 평가	1
1. 2016년도 반부패 · 청렴 정책 추진결과 및 성과	1
2. 국민권익위원회 공공기관 청렴도 평가 결과	3
II . 2017년 반부패 · 청렴정책 추진방향	4
1. 2017년도 대내외 환경 분석	4
2. 추진목표 및 전략	5
III . 반부패 · 청렴정책 부문별 세부추진계획	6
1. 반부패 · 청렴 인프라 운영 강화	6
2. 청렴문화 확산 및 청렴의식 내실화	8
3. 예방적 부패방지제도 구축	10
붙임. 2017년도 반부패 · 청렴정책 추진일정	12

1. 2016년도 반부패·청렴 정책 추진결과 및 성과

□ 반부패·청렴 문화 확산 노력

- 부패척결 의지 표명을 위하여 시무식을 통해 ‘청렴결의 대회’를 개최하고, 전 직원이 참여하여 청렴서약 및 선서 실시
- 예술위 반부패·청렴 의지 및 정책에 대한 대내외 홍보 강화
 - 부패신고 및 청렴문화 확산을 주제로 한 포스터, 스티커 등 홍보물을 제작하여 사무공간을 포함한 예술위 전 시설(극장, 미술관 등)에 배포·부착
- 직원 연간교육계획에 청렴교육 의무이수제 시행 및 직원 평가 연동
 - 청렴교육 연간 의무이수시간(4시간) 부여 및 직원 평가 연동하여 의무시간 미이행시 승진포인트 감점

□ 규정·제도 개정 및 신규 도입

- 반부패·청렴 정책 추진을 위한 기존 부패방지 규정을 개정하고, 신규 제도를 도입하여 정책의 실행력 확보
- 청탁금지법 시행에 따라 이와 관련된 행동강령 등 내부규정을 개정하고, 적극행정면책제도 지침을 신규 제정하여 능동적인 공직업무수행 기반 마련

【‘16년도 신규·개정 제도 현황】

구분	주요내용	추진실적
‘행동강령’ 등 개정을 통한 부패방지 제도 보완	<ul style="list-style-type: none"> ○ 권익위 ‘행동강령’ 개정지침에 따른 위원회 규정 개정 ○ 청탁금지법 유관 조항의 신설 및 개정 ○ 적용대상의 확대(계약직까지 포함) 	‘16.12월 규정개정
신규 제도 도입 ‘적극행정 면책제도’ 마련	<ul style="list-style-type: none"> ○ 능동적 업무처리과정에서 발생한 손실에 대해 타당성이 인정되는 경우 감사원법상 불이익한 처분요구를 하지 않는 제도 	‘16.12월 신규 도입

□ 반부패 인프라 구축을 위한 예방 시스템 마련

- 반부패·청렴 추진체인 부패척결추진단을 구성하고 운영함으로써 정부 및 기관 자체에서 주도하는 정책을 이행 및 전파
 - 상임감사, 본부장급으로 구성하여 청렴정책 활동 계획을 수립하고 모니터링 추진할 수 있는 실행력 담보
 - 연 2회(5.3, 5.31) 개최하여 반부패·청렴 정책 전파 이행
- 문예진흥기금 지원사업 및 계약 관리 업무 등 일련의 대국민 업무처리 과정에서 발생할 수 있는 부패사안을 사전에 예방하는 장치를 마련하는 동시에 기관의 반부패·청렴의지를 대외적으로 표명
- '16년도 신규도입 및 개선된 체계·시스템 현황

구분	주요내용	추진실적
청렴방명록 시스템	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전 직원이 외부고객 면담 후 '청렴방명록 시스템'에 면담내용(육하원칙에 의거) 등록하여 부정청탁 및 금품수수 등 관련 사전 모니터링 	'16.6월 신규 도입
청렴기금지원 모니터링 시스템	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보조금 지원시스템인 국가문화예술지원시스템(NCAS)에서 교부 신청 시 금품·향응 제공 여부를 확인하는 시스템 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 보조사업자가 시스템에서 직원의 금품·향응 요구 또는 제공 여부에 대한 설문조사에 응해야 보조금이 지급 가능 - 금품, 향응 요구 또는 제공에 대한 구체적 정황을 기재하고 부패신고사이트로 연결하여 실질적 부패예방 효과 유도('16년 10월 개선) 	'16.2월 신규 도입, '16.10월 시스템 개선
반부패·청렴강조 및 부패신고안내 이메일 발송	<ul style="list-style-type: none"> ○ 계약 및 보조금지원 관련단체에 금품·향응수수 신고 제도 관련 안내문 이메일 정기 발송 	'16.5월 신규 도입
교부공문 내 '금품향응금지 안내문' 첨부 발송	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위원회 업무관련단체 발송 공문 내 부정·부패행위 신고 안내문 삽입 <ul style="list-style-type: none"> - 지원금 교부신청 사업에 따른 보조금 교부 공문 및 지원금 정산 확정 통보문 	'16.6월 신규 도입

2. 2016년도 국민권익위원회 공공기관 청렴도 평가 결과

□ 2016년도 청렴도 측정 결과 : 5등급(공직유관단체 IV 유형 32개 기관 중 31위)

○ 예술위 청렴도 측정 결과(최근 5년간)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	GAP (‘16-’15)
종합청렴도	8.55	8.18	8.43	7.86	7.44	-0.42
외부청렴도	8.79	8.19	8.47	7.64	7.53	-0.11
내부청렴도	8.10	8.38	8.42	8.46	7.71	-0.75
감점 (부패사건발생/신뢰도 저하행위)	0.06	0.06	0.03	0.00	0.03	+0.03

○ (종합청렴도) ‘15년 7.86점 → ‘16년 7.44점으로 하락(△0.42점)

- 최근 2년 간 청렴도 평가 결과가 지속적으로 하락하여 전체 공공기관 중 최하위 수준으로 평가

○ (외부청렴도) ‘15년 7.64점 → ‘16년 7.53점으로 하락(△0.11점)

- 예술위 주요 사업인 ‘기금지원사업운영’ 업무 항목에서 저조한 점수

- 금품 제공 빈도 및 제공률 : 5.24점 → 0.00점
- 향응 제공빈도 : 7.03점 → 4.76점

○ (내부청렴도) ‘15년 8.46점 → ‘16년 7.71점(△0.75점)

- ‘부당한 업무지시’ 및 ‘예산집행의 부적정’ 등 업무처리과정에서 발생 가능한 부패 부문에서 하위 점수

- 부당한 업무지시 경험 : 8.23점 → 6.13점
- 운영비·여비·수당의 위법·부당집행 경험률 : 10.00점 → 7.08점
- 사업비 위법·부당집행 경험률 : 10.00점 → 5.42점

1. 2017년도 대내외 환경 분석

- 공직사회 청렴도에 대한 신뢰 저하 및 부패근절에 대한 국민적 요구 상승
 - 범국가적인 노력에도 불구하고 지속적으로 발생하는 공직자 부정부패 사건으로 인하여 공직사회 청렴도에 대한 국민 불신이 확산
 - 최근 문화예술 분야 지원 사업에 대한 국민 신뢰가 저하되고 기관의 대외적인 이미지 손상
 - 청탁금지법의 시행 등 청렴한 공직사회 조성을 위한 사회 분위기 및 인프라 형성

- 대내외 청렴도 평가 저조에 따라 전사적 차원의 부패척결 노력이 강조되는 상황
 - 최근 2년 연속 기관 청렴도가 최하위 수준으로 평가되었으며, 특히 외부청렴도뿐만 아니라 내부청렴도도 큰 폭으로 하락
 - 청렴도 결과 분석 및 대내외 실태조사를 통해 취약 부문에 대한 체계적이고 실효성 있는 반부패·청렴 정책 추진 필요

- 기관 특성을 고려한 반부패·청렴정책 활성화 방안 필요
 - 예술위 고유의 업무 특성을 고려하여 부정부패 취약분야를 점검·진단하고, 특히 예술위 사업의 대부분을 차지하고 있는 보조금 지원사업에 집중하여 점검하는 방안 마련
 - 홍보 및 교육을 통해 부정부패에 대한 내부인식을 개선하고, 직원들의 자율적·자발적 반부패 활동을 견인할 수 있는 방안 모색

2. 추진목표 및 전략

미 선

청렴문화 확산으로 문화예술발전에 기여한다

비 전

국민에게 신뢰받는 청렴한 ARKO

실행과제 (3대 과제)

반부패·청렴
인프라 운영
강화

청렴 문화 확산
및 청렴의식
내실화

예방적
부패방지
체계 구축

중점추진과제 (8개 과제)

1. 전사적 반부패·청렴정책 추진체계 활성화
2. 법·제도의 개선, 정비를 통한 정책 실행력 강화
3. 내외부 피드백 강화로 선순환 체계 구축
4. 청렴 공직문화 조성을 위한 부적절한 관행 타파
5. 참여·실천에 기반한 자율적 청렴문화 확산
6. 청렴교육 실시 등 전 직원 청렴의식 내실화
7. 부패 취약 분야 상시점검 체계 운영
8. 신고시스템 활성화를 통한 부패예방 기능 강화

1. 반부패·청렴 인프라 운영 강화

1-1. 전사적 반부패·청렴정책 추진체계 활성화

□ 반부패청렴추진단 구성 및 운영

- (간부진) 상임감사를 중심으로 예술위 전사적인 반부패·청렴정책 추진 상황을 점검하고, 권익위 등 정부의 관련 정책 전파 및 과업 수행 지시
 - 추진단구성 : 단장(상임감사), 단원(각 본부의 장), 간사(감사부장)
 - 추진 일정 : 연 2회(상·하반기 1회씩) 및 필요시 수시 개최
- (실무진) 각부서에서 중간직급으로 예비자율감사인을 선발하여 반부패·청렴정책에 대한 의견 수렴, 정책 추진, 피드백 활동 등을 통해 정책 추진의 실효성 제고
- 각 해당 부서는 과업 수행 후 이행 결과를 추진단에 보고하며, 이행 결과는 추진단 회의를 통해 다시 환류

□ 지원심의음부즈만 제도 도입

- 보조금 지원사업 심의에 있어 공정성과 객관성을 제고하고자 법조, 행정, 언론, 시민단체 등에서 활동한 경력이 있는 시민 5명으로 구성하여 청렴시민감사관 형태로 운영
- 문화예술진흥기금 지원사업 심의에 있어 불합리하고 부당한 내용을 검토하여 감사, 조사, 조정, 시정권고, 의견표명, 제도개선 권고 등을 추진하여 예술가의 권익 보호 및 지원사업 책임성을 강화

□ 전사적 청렴 실천의지 체계적 전파

- 청렴윤리 서한문(이메일) 발송, 전직원 반부패·청렴서약 시행 등을 통해 예술위의 반부패 청렴실천 의지를 대내외적으로 전파
 - 추진일정 : 정기시행(분기별) 및 부패취약시기 등 필요시 수시로 시행

1-2. 법·제도의 개선, 준비를 통한 정책 실행력 강화

□ 청탁금지법 정착을 위한 제도 및 규정 정비

- 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률」 시행에 따라 관련 제도 및 규정이 안정적으로 정착할 수 있도록 지원
- 초대권 및 관람권 제공, 지원심의위원 사례금 수수, 외부강의 신고 및 사례금 수수 등 청탁금지법 위반 소지가 높은 업무분야에 대한 지침을 지속적으로 정비

[표1] 청탁금지법 관련 제도·규정 개선

추진 계획	관련부서
보조금 업무 관련 단체 발송 공문 내 '부정·부패행위 신고' 안내문구 보완	감사부, 문학지원부
문화예술진흥기금 운용지침 중 지원심의 사례비 집행기준 개정	감사부, 문학지원부
외부활동 사전신고 및 결과보고 체계 개선	감사부, 기획조정부

□ 반부패 제도개선 권고과제 이행 및 사후관리

- 정부정책 협조사항 및 반부패 제도개선 권고과제를 적극 이행
 - 권익위, 감사원 등의 제도개선 권고과제를 적극적으로 이행할 수 있도록 조치
 - 권고과제에 대한 제도화 및 이행여부, 추진현황 등을 연중 수시 점검
- 예술위 자체적으로도 주요 부패취약분야 진단을 통해 자율적 제도개선 과제 발굴 노력 병행

1-3. 내외부 피드백 강화로 선순환 체계 구축

□ 직원 대상 예술위 청렴 실태 및 인식에 대한 설문 실시

- 주기적인 설문을 실시하여 반부패·청렴 정책에 대한 직원들의 인식을 조사하고 의견을 수렴하여 계획 수립에 반영
 - 낮은 점수를 받은 평가항목에 대하여 대내외적인 실태조사 및 점검을 실시하고 이를 반영하여 개선 방안 마련

□ 외부기관과의 협력을 통한 반부패·청렴 정책 개선안 모색

- 반부패·청렴 정책에 대한 객관적인 원인 진단 및 대안 모색을 위해 외부기관, 전문가가 실시하는 객관적인 컨설팅 추진
 - 권익위의 ‘2017년도 청렴컨설팅’ 지원프로그램을 통해 예술위 반부패·청렴정책의 문제점 및 개선방향 진단
- 청렴도 및 부패방지시책평가 우수기관의 모범사례를 벤치마킹하여 기관 특성에 적합한 반부패·청렴 프로그램 적극 도입

2. 청렴문화 확산 및 청렴의식 내실화

2-1. 청렴한 공직문화 조성을 위한 부적절한 관행 타파

□ 직무관련자와 청렴한 업무관계 정립 및 자진 신고센터 운영

- 예술가 및 예술단체를 대상으로 업무와 무관한 공연·전시 초대권 및 할인 요구 금지
 - 지원선정단체를 대상으로 워크숍, 간담회 진행 시 청렴정책 및 부패신고센터에 대한 지속적 안내·홍보 실시
 - 내부적으로는 직무관련자와 업무수행 시 지침·수칙을 마련하여 전사적 캠페인 전개
- 직무관련자 등으로부터 제공·반입된 선물 등에 대해 즉시 반환조치
 - 부득이하게 수령한 선물 등은 내부 인트라넷(예술위 업무포털) 내 클린신고센터 게시판을 운영하여 접수·관리

□ 부적절 관행 근절을 위한 캠페인 실시

- 직무관련자 또는 내부직원 간 선물 수수 관행을 근절하여 청렴하고 공정한 조직문화 조성을 위한 캠페인 등 실시
- 사내 배너 설치, 홈페이지 배너 및 팝업창 등을 활용하여 외부 직무관련자 및 내부직원 등을 대상으로 대내외 홍보 진행
 - 선거, 명절, 인사철 등 부패취약시기에는 현장점검 및 홍보 강화

2-2. 참여·실천에 기반한 자율적 청렴문화 확산

□ 청렴윤리 마일리지 등 인센티브 제도 운영

- 청렴 활동 우수자를 대상으로 각종 인센티브를 부여함으로써 사내 자율적·자발적인 실천 분위기를 조성
 - 복지포인트와의 연계, 연말 청렴 우수 직원·부서 포상 실시, 국내외 체험 연수자 선발 시 우선선발 등의 인센티브 제공
- 청렴활동 실적에 따라 직원·부서별 청렴윤리 마일리지 지급
 - 타 기관의 모범 운영 현황 등을 참고하여 운영기준 및 규정 마련
 - 성과평가부에서 실시 계획 중인 윤리경영 마일리지(가칭) 통합·연계 방안 검토

[표2] 청렴 마일리지 운용 기준(예시)

가점 기준	감점 기준
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 행동강령 위반행위 등 신고활동 ▶ 반부패·청렴 정책 제안 ▶ 청렴교육 이수 실적 ▶ 내외부 청렴 행사캠페인, 자원봉사 등 참여 실적 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지각, 근무지 이탈 등 복무·근태 불량 ▶ 청렴교육 무단 불참 ▶ 기타 행동강령 위반, 공직기강 저해 등의 행위

□ 참여형 반부패·청렴윤리 프로그램 실시

- 직원들이 직접 참여하고 즐길 수 있는 콘텐츠 및 프로그램 시행
 - 일상 업무에서 쉽게 청렴 콘텐츠를 접할 수 있도록 ‘청렴기행’, ‘청렴 퀴즈’ 등 추진
 - 청렴UCC 공모전 및 포스터 등 반부패·청렴 홍보물 내 표어 공모 실시
- 청렴 콘텐츠 및 프로그램 개발 시 직원들의 의견을 적극 반영하고, 직원들의 참여 실적에 따라 청렴마일리지 등 인센티브 제공

2-3. 청렴교육 의무이수제 실시

□ 전직원 ‘청렴교육 의무이수제’ 시행

- 청렴교육 이수시간을 의무화하고 교육 참여실적을 개인 및 부서 평가에 반영
 - 청렴교육 연간 의무이수시간 5시간을 부여하고, 교육이수 여부를 평가와 연동

- 직급별 교육 대상자에게 추가 교육을 실시하고, 부패취약분야 업무 담당자는 대면집합교육 이수 의무화
 - 직급별 교육 대상자 : 승진(예정)자, 신규입사자, 부서장 등
 - 부패취약분야 담당자 : 보조금 지원사업 업무, 계약·용역 업무 담당자
- 오프라인 교육과 더불어 권익위 청렴연수원 내 사이버 교육 프로그램 등 온라인 강의 또한 적극 활용

3. 예방적 부패방지제도 구축

3-1. 부패 취약 분야 상시 점검 체계 운영

□ 문예진흥기금 및 계약 업무의 관리·집행 투명성 강화

- 보조금 지원 및 계약 관리 업무 등 부패사안이 발생하기 쉬운 분야 업무에 대한 정기 점검 및 모니터링 체계 강화
 - 문예진흥기금 지원사업을 사업별, 장르별로 세분화하고, 이에 대한 맞춤형 대응전략 마련
- 현재 시행 중인 ‘청렴기금지원 모니터링 시스템’, ‘청렴계약 모니터링 시스템’을 고도화하여 실효성 제고
 - 보조금 지원사업 대상 선정, 지원금 정산 등에 이르는 과정에 걸쳐 청렴 정책 홍보, 설문, 신고안내 등 점점 모니터링 강화
 - 부정청탁, 금품 수수 제공 등 설문응답 단체들에 대해서는 전수조사 추진하고 정기적 현장점검 및 면담 등을 실시(반기별 1회)

□ 예산 집행 내역의 정기 점검 및 모니터링 실시

- 업무추진비, 사업비를 포함한 운영비 및 여비, 수당 등 예산의 부당 집행 발생가능성이 높은 분야에 대한 정기 점검 및 모니터링 실시
 - 사업비 및 운영비·여비·수당 등의 부정집행 경험에 대한 내부설문 결과 ‘관련 사례가 있다’는 응답이 각각 7.1%, 2.4%로 나타나 이에 대한 집중 점검·관리가 필요

□ 부패취약시기 공직복무 및 행동강령 이행실태 집중 점검

- 명절전후, 선거철, 인사철 등 공직기강 취약시기에 행동강령 위반여부 및 복무실태 집중 점검
- 중점 점검사항
 - 관행적 공직비리 유형, 행동강령 위반사항, 자체감찰 반복 지적사항 등
 - 외부강의 출장 실태, 출장 및 근태 현황, 무사안일 업무자세 등
- 점검방법 : 정기점검(연 2회 이상) 및 필요시 수시점검 시행

3-2. 신고시스템 활성화를 통한 부패예방 기능 강화

□ 다양한 신고채널 운영을 통한 부정부패신고 활성화 유도

- 부정부패 신고채널을 다양화함으로써 신고자의 접근성 및 익명성을 제고하여 신고 활성화 및 신고자 보호 기능 강화
- 외부기관 위탁 운영 중인 부패신고 시스템뿐만 아니라 자체 부조리 신고 접수창구를 개설하여 신고·상담 접수 활성화 유도
- 신고채널 운영 현황
 - 익명부패신고시스템 레드휘슬(운영중)
 - 부정청탁/금품등 수수 신고 게시판(3월 중 개설 예정)
 - 보조금 부정수급 신고 게시판(3월 중 개설 예정)

□ 신고시스템 및 내부공익신고자 보호제도에 대한 대내외 홍보 강화

- 익명부패신고시스템(레드휘슬)을 비롯한 내외부 부정부패 신고시스템 및 내부공익신고자 보호제도에 대한 홍보 추진
 - 직원 대상 모의신고 등을 실시하여 신고시스템의 익명성 및 보안에 대한 홍보 및 신뢰도 제고
 - 「내부공익신고제도 운영규정」 내 명시된 신고방법, 신고처리과정, 신고자의 신변보호, 신고자 보상규정 등에 대한 안내 및 홍보

2017년도 반부패·청렴정책 추진일정

전략과제	세부추진과제	추진일정	추진부서
반부패·청렴 인프라 운영	<input type="checkbox"/> 전사적 반부패·청렴정책 추진체계 활성화 <ul style="list-style-type: none"> ○ 반부패청렴추진단 구성 및 운영 ○ 지원심의옴부즈만 제도 도입 ○ 전사적 청렴윤리 실천의지 전파 	4월, 7월 연중 연중	전 부서 감사부 감사부, 재무관리부
	<input type="checkbox"/> 법·제도의 개선, 정비를 통한 정책 실행력 강화 <ul style="list-style-type: none"> ○ 청탁금지법 정착을 위한 제도 및 규정 정비 ○ 반부패 제도개선 권고과제 이행 및 사후관리 	4월 연중	감사부, 문학지원부 기획조정부 전 부서
	<input type="checkbox"/> 내외부 피드백 강화로 선순환 체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> ○ 직원 대상 예술위 청렴 실태 및 인식에 대한 설문 실시 ○ 외부기관과의 협력을 통한 반부패·청렴 정책 개선안 모색 	1월, 7월 3월~12월	감사부, 기획조정부 감사부
청렴문화 확산 및 청렴의식 내실화	<input type="checkbox"/> 청렴한 공직문화 조성을 위한 부적절한 관행 타파 <ul style="list-style-type: none"> ○ 직무관련자와 청렴한 업무관계 정립 및 자진 신고센터 운영 ○ 부적절 관행 근절을 위한 캠페인 실시 	연중 연중	감사부 감사부
	<input type="checkbox"/> 참여·실천에 기반한 자율적 청렴문화 확산 <ul style="list-style-type: none"> ○ 청렴윤리 마일리지 등 인센티브 제도 운영 ○ 참여형 반부패·청렴윤리 프로그램 실시 	4월~12월 연중	감사부, 성과평가부 감사부, 성과평가부
	<input type="checkbox"/> 청렴교육 의무이수제 실시 <ul style="list-style-type: none"> ○ 전직원 '청렴교육 의무이수제' 시행 	연중	감사부
예방적 부패방지제도 구축	<input type="checkbox"/> 부패취약분야 상시점검 체계 운영 <ul style="list-style-type: none"> ○ 문예진흥기금 및 계약 업무의 관리·집행 투명성 강화 ○ 예산 집행 내역의 정기 점검 및 모니터링 실시 ○ 부패취약시기 공직복무 및 행동강령 이행실태 집중 점검 	연중 연중 연중	감사부, 재무관리부 감사부 감사부
	<input type="checkbox"/> 신고시스템 활성화를 통한 부패예방 기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> ○ 다양한 신고채널 운영을 통한 부정부패신고 활성화 유도 ○ 신고시스템 및 내부공익신고자 보호제도에 대한 대내외 홍보 강화 	연중 연중	감사부 감사부