

등록번호	
등록일자	2022. 5. 2
결재일자	2022. 5. 2
공개구분	공개

담당자	차장	감사 실장	사무 처장	감사	위원장
김	주	김	김	김	김
협조자					

“Clean ARKO 재도약을 위한”

## 2022년도 반부패·청렴 추진계획

2022.2.16. 1차 보고 드린 「부패방지권익위법」 제27조의2에 따른 2022년도 한국문화예술위원회 반부패·청렴시책 추진계획으로 권익위의 「공공기관 청렴수준 종합평가」 계획안(2022.3.3.)이 통보됨에 따라 이를 반영하여 새롭게 보완하여 추진계획을 보고 드립니다.

2022. 4.



한국문화예술위원회

# 순서

<b>I. 반부패청렴 성과 및 시사점</b>	
1. 청렴도 결과 분석 .....	1
2. 부패방지 시책평가 분석 .....	2
<b>II. 대내외 여건 및 추진방향</b>	
1. 대내외 여건·환경 .....	3
2. SWOT분석 및 전략방향 .....	4
<b>III. 2022년도 추진전략</b> .....	5
<b>IV. 전략별 중점 추진계획</b>	
1. 청렴시책 실행력 강화 .....	6
2. 부패위험 제거 노력 .....	8
3. 부패방지 제도 운영 .....	10
4. 청렴시책 성과 제고 .....	12
<b>붙임 1. 전략과제별 세부추진내용</b> .....	14
2. 2021년도 청렴도 부패경험 추이분석 .....	15
3. 반부패 청렴 추진단 조직도 .....	16

# 2022년도 반부패·청렴 시책 추진계획 [요약]

## 1 기관 상황

- 종합청렴도, 부패방지시책평가 모두 최하위 '5등급'
  - (외부청렴도 부패경험) 기금지원사업부문 금품·향응·편의경험 매우심각
    - \* 금품경험률 0.46 → 1.16%, 향응경험률 0.0 → 1.16%, 편의경험률 0.0 → 0.58%
  - 청렴도 결과 → 경영평가(윤리경영 등) 영향 및 '기관 신뢰' 큰 영향
- '22년 청렴수준 종합평가 체계 시행 → 현 상황 지속 시 '최하등급'
  - 청렴도/부패방지시책평가 분리 ⇒ 청렴체감도(60) + 청렴노력도(40) + 감점(10)
    - \* 청렴체감도(계량) : 기 청렴도 / 청렴노력도(정성) : 기 부패방지시책평가

## 2 목표 및 중점방향

- [단기]목표 : 2014년 수준 종합청렴도 2등급으로 조속한 회복
- 중점방향 : '청렴도 저해요인' 제거 및 내부 '불공정 행위' 근절
  - 청렴도 저해요인 : 금품·향응·편의 등 부패행위 적발·엄단(처벌)
  - 내부 불공정 행위 : 예산 부당집행, 불공정 업무지시 등 근절·철폐

## 3 중점 추진사항

- 청렴시책 실행력 강화
  - (경영진의 반부패·청렴 추진 노력 강화) 「1청렴 1실천과제」 추진, 경영진의 「청렴도 자가진단」 실시 및 간부 승진대상 청렴진단 인사 제도화 마련 등 반부패·청렴 실행력 강화
    - (기관장 청렴의지 전파) 「반부패·청렴 결의대회」, 「기관장 청렴서한」 발송 등 기관장의 부패척결 및 청렴의지 대내외 전파 및 소통 강화
  - (청렴시민 감사관 제도 운영 강화) 기관의 「부패리스크」 도출 및 취약 분야 제도개선 추진 등 「청렴시민감사관」 운영 내실화
  - (이해충돌방지제도 기반 구축) 이해충돌방지제도 정착을 위한 교육 실시, 매뉴얼 제정, 자가진단 및 점검 등 이행과제 시행

## □ 부패위험 제거 노력

- (기관 반부패 현안 해결 집중) 금품·향응·편의 등 청탁금지법 위반행위자 및 예산부당집행, 부당한 업무지시 등 부패행위 감찰 강화
  - 자진신고기간 운영 및 포상제도 시행, 기금사업 및 계약업무에 있어 내부임직원 및 공무수행사인(심의위원, 평가위원 등) 위반행위 조사
- (기관고유 부패취약분야 발굴/점검) 보조금 관리실태, 예술인생활안정 자금사업 등 부패취약분야 감사 및 청렴계약제 운영 현황 점검, 취약분야 발굴 강화
  - \* 부패취약분야 체계적 분석·진단을 위한 전문가 자문 및 연구용역 추진
- (부패유발 요인 적극 발굴 및 개선) 권익위 제도개선 권고과제 적기 이행 및 부패영향평가제도 안착 노력, 기관사규 체계 개선

## □ 부패방지 제도 운영

- (행동강령 이행실태 점검 강화) 행동강령 실태점검\* 강화 및 이해충돌 방지법 시행에 따른 점검사안\*\* 확대
  - \* 점검대상 : 외부강의, 예산목적외사용, 공용물 사적사용 등
  - \*\* 고위공직자 민간분야 업무활동, 영리행위 금지, 가족채용 제한 등
- (공공재정환수제도 실행 강화를 위한 이행실태 점검) 관리체계 정비를 위한 시스템 구축과 규정 마련, 공공재정환수 점검 강화
- 기관의 신고시스템 개선 및 부패·공익신고 제도 활성화를 위한 홍보 추진

## □ 청렴시책 성과 제고·확산

- (부패방지 및 청렴교육 실효성 강화) 「고위직 청렴리더쉽」, 「청렴교육 의무의수제」 실시, 감사실 주관 부패취약분야 「예방교육」 및 「부패방지 실무담당자 교육」 등 실시 및 교육 실효성 제고
- (기관의 청렴정책 확산) 「빛가람청렴실천네트워크」, '빛가람청렴문화제' 등 거버넌스 활동 주도적 참여 및 문화예술계 불공정·부패 개선을 위한 정책개발 등 추진

# I. 반부패·청렴 성과 분석 및 시사점

## 1 청렴도 결과 분석 및 시사점

□ **종합청렴도 결과** : '21년 7.22점(5등급)으로 재하락

○ '20년도 종합청렴도 8점대로 진입하였으나 '21년 내외부 청렴도 모두 7점대로 재하락

○ 특히 외부청렴도 기금지원사업 부패경험(금품·향응·편의) 급속한 하락(8.41 → 6.11점)



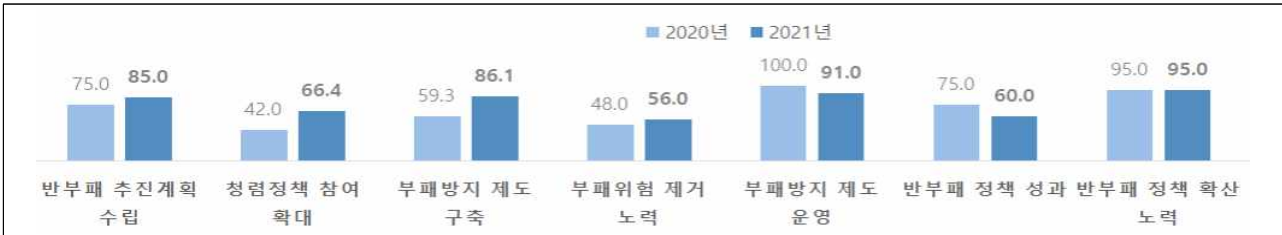
## □ 청렴도 측정결과 분석 및 시사점

구분	영역	'19년	'20년	'21년	주요결과 및 분석									
외부 청렴도	부패 경험	8.47	8.41	6.11	<ul style="list-style-type: none"> <li>계약업무 : 소폭(-0.16) 하락 ('19) 9.63 → ('20) 9.79점 → ('21) 9.63</li> <li>기금사업 : 큰폭(-3.53) 하락 ('19) 7.85 → ('20) 7.71 → ('21) 4.18점                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 금품/향응/편의 경험률 0점, 경험빈도 1.78점, 경험규모 3.80점</li> <li>* 21년 부패수준이 극단적인 기관에 해당(상위 95% 이상) 관련지표 0점 처리</li> </ul> </li> </ul> <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>이전까지</th> <th>2021년도 특징</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>제공시기</td> <td>업무처리전 100%</td> <td>업무처리 전 50 / 처리 후 50%</td> </tr> <tr> <td>제공이유</td> <td>관행·친분유지 100%</td> <td>직원 먼저요구 66.6 / 기타 33.3%</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> <li>부당한 업무처리 경험률 1.16% → 임직원 업무처리 점검 및 개선 필요</li> </ul>	구분	이전까지	2021년도 특징	제공시기	업무처리전 100%	업무처리 전 50 / 처리 후 50%	제공이유	관행·친분유지 100%	직원 먼저요구 66.6 / 기타 33.3%
	구분	이전까지	2021년도 특징											
제공시기	업무처리전 100%	업무처리 전 50 / 처리 후 50%												
제공이유	관행·친분유지 100%	직원 먼저요구 66.6 / 기타 33.3%												
부패 인식	8.40	8.66	8.63	<ul style="list-style-type: none"> <li>'20년 8.66 → '21년 8.63점 / 0.03점 하락</li> <li>- 업무처리의 투명성 항목이 가능 낮음 ⇒ 기관의 심의제도 불신 여전</li> </ul>										
내부 청렴도	청렴 문화	6.88	6.59	7.11	<ul style="list-style-type: none"> <li>전년대비 조직문화, 부패방지제도 소폭 상승</li> <li>그러나, 동일유형 및 전체평균에 비해 낮은 수준</li> </ul>									
	업무 청렴	6.99	7.64	7.51	<ul style="list-style-type: none"> <li>(인사업무 부패경험) ('20) 9.08 → ('21) 9.23점                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- '21년 IV 동일유형(8.99점), 전체기관(8.78점) 평균 대비 높은 수준</li> </ul> </li> <li>(예산집행 부패경험) ('20) 6.76 → ('21) 7.03점 / + 0.27점                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경험률(%) 매년 감소 : ('19) 17.78 → ('20) 10.53 → ('21) 6.49%</li> <li>- 경험자 1인당 빈도는 10.6회, 규모는 1,625.5만원으로 전년대비 증가</li> <li>- 발생사유 : 예산부족(25%), 관행(50%), 지시(50%), 외부압력(25%) 등</li> </ul> </li> <li>(업무지시 공정성) ('20) 6.47 → ('21) 5.37점 / - 1.10점                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 업무지시 공정성 전년대비 큰 폭 하락</li> <li>* ('19) 8.89% → ('20) 7.89% → ('21) 7.79%</li> <li>- 공정성 저해업무지시 경험빈도 : 전년대비 증가</li> </ul> </li> </ul>									

시사점 (중점)	<ul style="list-style-type: none"> <li>금품·향응·편의 제공/요구 등 부패경험 '제로' 를 위한 특단의 대책 즉각 시행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내부직원, 공무수행사인(심의위원 등)에 대한 (분기별)조사 및 감찰 추진</li> <li>- 부패행위 근절을 위한 자진신고기간 운영 및 적발을 위한 포상금 제도 시행</li> </ul> </li> <li>예산 집행시 법령 및 규정 엄격 적용을 통한 내부통제 강화</li> <li>감사실의 부서별 대면 집체교육 통한 청탁금지법 교육 실효성 강화</li> </ul>
----------	---

## 2 부패방지 시책평가 결과 및 시사점

- **[평가결과]** '21년도 평가결과 77.67점(4등급)으로 전년대비 72.30점(3등급) 대비 소폭 상승, 그러나 평가등급은 전년대비 1등급 하락
- 최근 2년간의 세부평가영역 중 '청렴정책 참여 확대', '부패위험 제거 노력', '반부패 정책 성과' 3개 영역이 다른 영역에 비해 낮게 평가



### □ 평가결과 주요내용

구분	주요 지적사항 및 분석결과
반부패 추진계획 수립·이행	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 반부패·청렴시책을 추진할 수 있는 제도적·조직적 역량 수준 양호</li> <li>○ (자평) 그러나, <b>실행계획의 구체성 및 목표 명확성 미흡, 특히 기관의 부패취약업무 및 부패취약분야에 대한 명확한 추진계획 미흡</b></li> </ul>
청렴정책 참여 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기관장 반부패 노력 및 솔선수범에 대한 내부직원의 평가 매년 하락</li> <li>○ (자평) 기관장 포함 고위직의 참여(솔선수범)를 위한 청렴정책 시행 필요</li> <li>* 기관장 반부패 의지·노력 : ('19) 6.3/10점 → ('20) 11.1/20점 → ('21)19.1/30점</li> <li>* 고위공직자 솔선수범 : ('19) 5.9/10점 → ('20) 10.8/20점 → ('21) 18.4/30점</li> </ul>
부패방지제도 구축 및 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 과거 권익위 제도개선 미이행 권고과제(19건) 조속한 이행</li> <li>* 평가결과 추이 : ('18) 10/10점 → ('19) 60/60점 → ('20) 59.3/100점 → ('21) 86/100점</li> <li>○ '21년도 행동강령 이행실태 1회 실시 ⇒ 행동강령 준수를 제고 필요</li> <li>○ 반부패·청렴교육 내실화를 통한 기관 청렴수준 및 교육 실효성 제고</li> <li>- 청렴교육 이수율 대비 내부청렴도 점수는 낮은 상황 → 교육실효성 부족</li> </ul>
부패위험 제거 노력	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부패취약분야 개선노력이라는 항목에 대한 이해 부족</li> <li>○ 취약지점을 발굴하여 이에 대한 구체적이고 다양한 이행수단을 제시하고 이를 통한 효과성, 성과지표 등을 제시할 필요가 있음</li> </ul>
부패취약분야 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기관경영·주요사업 전반에 대한 부패예방통제 점검 미흡</li> <li>○ 청렴도 분석, 유사기관 벤치마킹 등을 통한 부패취약분야 과제 발굴</li> <li>○ 자체 부패영향평가 실시 및 사규 부패유발요인 개선</li> </ul>

시사점 (중점)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기관장 등 고위직의 반부패·청렴 참여정책 강화(본부/부서별 1청렴 1실천과제 추진) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 매년 본부장 중심의 본부별 반부패청렴 시책 또는 부패취약분야 개선 추진</li> </ul> </li> <li>○ 타기관 벤치마킹 등을 통한 기관의 부패취약분야 발굴 및 점검·개선 강화</li> <li>○ 경영·행정 등 기관 고유 부패취약·위험 분야 설정 및 점검순기 체계 마련</li> <li>○ (반부패정책 성과) 기관 청렴도 관련 시책 우선 추진을 통한 가시적 성과 제고</li> <li>○ 공공재정 환수제도 관련 운영체계 및 시스템 점검을 통한 제도의 안정적인 운영</li> </ul>
----------	---

## II. 대내외 여건 분석 및 2022년 추진방향

### 1 대내외 여건 및 환경

#### □ 정부정책 기조

##### ○ 공공분야 부패방지 및 청렴 솔선수범 지속적인 노력 요구

- 코로나19·4차 산업혁명 등 환경변화에 따른 부패 진화 및 국제사회에서 반부패·청렴은 국가와 사회의 핵심 역량으로 대두

※ “부정부패야말로 민주주의의 가장 큰 적” (20.12.9, 민주주의 정상회의, 대통령)  
※ “코로나19 팬데믹의 건설적 회복뿐 아니라 지속가능한 미래로 나아가기 위해 반부패가 필수불가결” (20.12.1, IACC, 안토니오 구레티쉬 UN 사무총장)

##### ○ (권익위, 2022년 기조) 청렴과 공정을 기반으로 한 깨끗한 정부 구현

- 반부패·청렴정책 지속적인 추진을 통해 공공분야 부패방지 노력 강화 및 부패 현안 개선 등을 통해 실질적인 효과 창출 주문
- (청렴수준 평가체계 개선) 국민 눈높이 반영 및 기관의 자율적 반부패 개선 노력 촉진을 위한 공공기관 청렴수준 종합평가 체계 시행

#### □ 조직 환경

##### ○ 기금사업 대상자(문화예술인)의 기관에 대한 부패인식(8.66 → 8.63) 전년대비 하락

- ‘블랙리스트 사건’ 후 심의제도 전면 개편 지속에도 불구하고 여전히 불신
- 특히 부패인식항목 중 업무처리의 투명성 항목이 가장 낮아 심의제도의 공정성 및 심의절차 투명성 제고 등 지속적인 강화 필요
- 한편 ‘21년 신설 조사항목인 부당한 업무처리 경험률이 1.16% 응답, 임직원들의 기금사업 대상자에 대한 업무처리 적정성 등 점점을 통한 개선 필요

##### ○ ‘21년 종합청렴도 최하등급(5등급) 및 부패방지시책평가 4등급 판정에 따라 기관장을 비롯한 경영진의 반성 및 제도약을 위한 혁신 필요

- (외부청렴도) 기금지원사업운영부분에서 부패경험<sup>\*</sup>이 심각, 경험빈도 및 규모 모두 전년대비 증가하는 등 조직 차원의 특단대책 시급 추진
- \* 금품경험률 0.46 → 1.16%, 향응경험률 0.0 → 1.16%, 편의경험률 0.0 → 0.58%
- (내부청렴도) 인사업무부패경험은 9점대로 동일유형 및 전체기관에 비해 높으나, 예산위법 부당집행(6.76 → 7.03점) 및 공정성 저해 업무지시(6.47 → 5.37점)은 상대적으로 낮게 평가되어 개선 노력 필요

## 2

## SWOT 분석을 통한 중점 전략방향 도출

<b>외부환경</b>	<b>내부역량</b>	<b>강점(S)</b>	<b>약점(W)</b>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>문화예술진흥기구로서의 대표성 및 위상</li> <li>문화예술분야 청렴·공정 생태계 선도 역할 기대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기관 경영·사업에 다층다양한 이해관계자들의 요구 증가</li> <li>조직내부 예방·통제기제 취약 및 인적자원 등 지원여력 한계</li> </ul>
<b>기회(O)</b>		<b>SO 전략</b>	<b>WO 전략</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>정부 반부패·공정개혁 정책 강화 및 국민체감 청렴 실현 요구</li> <li>이해충돌방지법 제정 등 청렴·윤리 가치 강조 및 범사회적 기초</li> </ul>		<ol style="list-style-type: none"> <li>경영진의 반부패·청렴의지 대내외 전파 강화</li> <li>상시 감찰활동 강화로 부패유발 선제적 예방</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>기관의 경영·주요사업 등 부패취약분야 발굴 및 집중 개선</li> <li>부당한 업무지시 및 갑질 등 불공정 관행 근절</li> </ol>
<b>위협(T)</b>		<b>ST 전략</b>	<b>WT 전략</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>공직사회에 대한 불신·부정인식 확산</li> <li>심의회도 불신 여전 및 외부청렴도 결과 급침 등 경협률 응답 지속</li> </ul>		<ol style="list-style-type: none"> <li>경영진·고위직의 청렴·윤리 및 책임성 제고 및 솔선수범</li> <li>문화예술인·단체와의 소통 강화 및 기금사업 투명성 제고 노력</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>부패유발요인 내부통제 강화 및 규정 등 제도 정비</li> <li>부패·공익신고 등 시스템 및 제도 개선</li> </ol>

<b>정부정책 (5개년 종합계획)</b>	비전	국민과 함께하는 청렴함 대한민국			
	비전	2022년 세계 20권 청렴국가로의 도약			
	전략	함께하는 청렴	깨끗한 공직사회	투명한 경영환경	실천하는 청렴

<b>권익위 (2022년 추진전략)</b>	비전	청렴과 공정을 기반으로 한 깨끗한 정부 구현(CPI 20위권 안착)			
	목표	반부패·청렴정책의 가시적 성과 창출			
	전략	반부패·청렴 제도 고도화	부패취약분야 지속 점검·보완	반부패·청렴 인식 정착 지원	적극적·선제적 신고자 보호 강화

<b>2022년 예술위 추진방향</b>	전략	청렴조직을 위한 <b>청렴시책 실행력 강화</b>	취약분야 개선노력으로 <b>부패위험 제거</b>	부패방지 제도운영으로 <b>기관의 부패방지 고도화</b>	청렴시책 제고로 <b>청렴한 조직문화 구축</b>
	운영 기초	기관장 등 솔선수범 및 1개 실천과제 실행	취약분야 과제 발굴 확대 및 개선	부패방지제도 및 행동강령 점검 강화	청렴 내재화 및 신고제도 운영강화
	중점 사항	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 본부/부서별 ‘청렴정책 1개 실천과제’ 등 전사 청렴정책 시행 및 고위직 참여 활성화</li> <li>○ 기관 고유·특성 및 타기관 벤치마킹을 통한 부패취약분야 발굴·개선으로 부패위험 제거 노력</li> <li>○ 기관 부패취약(위험) 분야 설정을 통한 주기별 부패취약분야 점검체계 시행</li> <li>○ 기관 청렴도 향상을 위한 당면과제(금품·향응·편의 부패근절) 시급한 대책 즉각 시행 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내부 임직원 및 공무수행사인(심의위원 등) 등 청탁금지법 위반행위 감찰 시행</li> <li>- 청탁금지법 위반 자진신고기간 및 포상금 제도 등 부패행위 근절 대책 시행</li> </ul> </li> <li>○ 내부임직원, 공무수행사인(심의위원 등)에 대한 청렴교육 및 통제제도 마련</li> <li>○ 예산부당집행, 부당업무지시 근절 및 예방을 위한 감사 강화 및 교육병행 시행</li> </ul>			

### Ⅲ. 2022년 반부패·청렴 추진전략

비 전	<b>국민에게 신뢰받는 청렴 아르코(ARKO)</b>
-----	-------------------------------

중장기 로드맵	기관 반부패·청렴 제고 ▶▶ 청렴·윤리 기관象 확립 ▶▶ 문화예술분야 공정·청렴 선도
---------	---

목 표	<b>한국문화예술위원회 종합청렴도 '2등급' 재도약</b>
-----	----------------------------------

추진 전략	청렴시책 실행 강화	부패위험 제거 노력	부패방지 제도 운영	청렴시책 성과 제고
-------	------------	------------	------------	------------

중점 · 세부 추진 과제	1. 반부패·청렴시책 실행력 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 기관장 등 경영진의 반부패·청렴정책 추진 노력 강화</li> <li>② 청렴행정·경영을 위한 청렴시민감사관 제도운영 강화</li> <li>③ 이해충돌 방지제도의 안정적 정착을 위한 기반 구축</li> </ul>
	2. 부패위험 제거 노력	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 기관 반부패 현안 해결을 위한 위반행위 감찰 추진</li> <li>② 기관의 부패 취약분야 발굴 및 점검</li> <li>③ 기관의 부패유발 요인 적극 발굴 및 개선</li> </ul>
	3. 부패방지 제도 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 행동강령 이행실태 점검 강화로 조직의 청렴수준 개선</li> <li>② 공공재정환수 제도 실행력 강화를 위한 이행실태 점검</li> <li>③ 신고제도 활성화를 위한 시스템 개선 및 홍보 추진</li> </ul>
	4. 청렴시책 성과 제고 및 확산	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 부패방지 및 청렴교육 실효성 강화</li> <li>② 기관협력을 통한 반부패·청렴 거버넌스 활동·성과 확산</li> <li>③ 기관의 청렴정책 민간(문화예술분야) 확산 노력</li> </ul>

추진 기반	내부 실행조직	전담부서	외부 전문가 조직
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 반부패청렴추진단</li> <li>■ 반부패청렴실무단</li> <li>■ 공공재정환수제도 전담TF</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 감사실(반부패·청렴)</li> <li>■ 정책혁신부(윤리경영)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 청렴시민감사관(사전예방)</li> <li>■ 감사자문위원회(사후관리)</li> <li>■ 인권경영위원회</li> </ul>
	내부 평가지표	외부 평가지표	공유·환류
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 윤리경영인식도(AREMI)</li> <li>■ 공정심의·평가 설문조사</li> <li>■ 자체조사(반부패, 청렴 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 종합청렴도 측정</li> <li>■ 부패방지 시책평가</li> <li>■ 경영평가(윤리경영)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 반부패청렴추진단 보고</li> <li>■ 청렴시민감사관 워크숍</li> <li>■ 내부 청렴교육 공유</li> </ul>

## IV. 전략별 중점 추진계획

### 1 반부패·청렴시책 실행력 강화 ⇨ 기관의 청렴시책 효과효율 제고

#### ① 기관장 등 경영진의 반부패·청렴정책 추진 노력 강화

- (1청렴 1실천과제 추진) 기관장 등 고위직이 청렴정책을 주도적으로 실천하기 위하여 본부·부서별 실천과제 선정, 이행 추진
  - 기관장 주재 「반부패청렴추진단」에서 실천과제 주기적 이행상황 점검 (연2~3회)를 통해 반부패·청렴정책 추진의 내실화 및 실효성 강화
  - 「1청렴 1실천과제」는 ‘부패취약분야’, ‘청렴문화조성’, ‘부패위험 제거’, ‘청렴정책 성과확산’ 등 주제별로 시행
- \* 기관의 반부패청렴 의제와 더불어 부패 관련 ‘사회적 의제’도 적극 발굴
- (청렴도 자가진단 실시 및 제도화) 기관장 포함 부서장 대상 「청렴도 자가진단」 실시 및 간부 승진시 청렴진단 인사제도 신설 추진
  - 권익위 『고위공직자 부패위험성 진단 표준모형』 적용, 임원(기관장, 감사) 및 본부장(7명) 우선 추진 후 부장(21명)까지 확대(예정)
  - 경영진의 청렴수준을 진단하고, 솔선수범 유도를 위한 ‘부패위험성 등 자가진단’ 실시하여 부패위험이 높은 항목 및 직무·직위 관리 강화
  - (간부 승진대상 「청렴진단」 제도 신설) 권익위 표준모형 활용, 부서장 이상 승진대상자에 대한 「청렴진단」을 통해 사전 인사검증 자료로 활용
- ※ 인사부서와 진단모형, 방식 등 논의 후 제도 마련 후 시행
- (기관장 청렴의지 전파·실천) 기관 부패척결 및 청렴한 조직문화 구축을 위한 기관장의 다짐, 반부패·청렴정책 등 타기관 우수사례 적극 벤치마킹을 통해 내외부 전파하고 시책 실천 추진
  - 「반부패청렴 결의대회 실시」, 「기관장 청렴서한 발송」 기관장의 솔선수범을 위한 노력 통해 기관의 부패척결 및 청렴의지 전파·소통

## ② 청렴행정·경영을 위한 청렴시민감사관 제도 운영 강화

- (반부패·청렴 관리체계 개선) 기존 추진단과 실무단으로 이원화된 운영 체계를 기관장·본부장 중심의 「반부패·청렴추진단」으로 일원화하여 경영진 주도의 시책 추진
  - 기관장 주재 반부패·청렴정책의 기획 및 관리·점검 등의 효율성 제고, 각급 본부장 중심으로 청렴정책 추동력 강화
  - ※ 「반부패·청렴 추진단」 구성 : 단장(기관장), 단원(본부장 7명), 간사(감사)으로 구성, 중점과제와 실천과제 점검·관리
  
- (청렴시민감사관 기능·역할 확대 및 운영 내실화) ‘22년도에는 유사 기관 벤치마킹, 감사사안 확대 등 부패취약분야 개선과제 발굴 강화, 기관의 경영·행정 및 주요사업 등에서의 발생 가능한 부패취약분야에 대한 과제 발굴 및 개선을 중점으로 실시 (연 4회 이상)
  - (조사·점검 등 활동 강화) 청렴시민감사관의 조사점검 강화, 청렴시민감사관의 권고사항에 대한 수용도 제고 및 시민감사관의 권고사항에 대한 주기적 이행점검 실시
  - (교류협력 및 진단) 타기관 청렴시민감사관과의 제도 운영상황 및 우수 사례 공유를 위한 교류·협력 추진(연 3회) 및 청렴시민감사관 대상 설문조사를 통해 기관의 청렴도 향상 및 부패통제에 기여 등 문제점 진단하고 결과 환류
  
- (청렴시민감사관 점검 강화) 청렴시민감사관이 기관의 부패·위험분야 조사 및 올해는 해당 점검을 강화하여 「부패리스크」 도출 및 개선과제 설정
  - ※ 청렴도 및 감사결과, 내외부민원 등 기관을 둘러싼 부패발생 가능성이 높은 직무분야 및 업무를 종합적으로 재분류하고 ‘부패리스트’ 업(up)
  - (부패취약위험분야 순기 점검체계 구축) 도출된 「부패리스크」를 토대로 매년 주기별 점검을 통한 부패발생 사전 예방·관리

### ③ 이해충돌 방지제도의 안정적 정착을 위한 기반 구축

- (담당관 지정 및 운영지침 제정) 「이해충돌방지법」 시행(22.5.19)에 따른 이해충돌방지 담당관 지정, 이해충돌방지제도 운영규정 제정 등 이행과제 적극 추진
- (이해충돌방지 교육 실시) 권익위 교육자료 활용 등 내부임직원 대상 이해충돌방지 제도 교육 추진(6월)
- (이해충돌 방지제도 관련 시스템 구축) 이해충돌 방지제도의 안정적 정착 및 이행을 위해 운영체계 점검개선 및 시스템 구축
- (이해충돌 대상업무 현황점검 및 제도개선) 기관의 이해충돌 대상업무 현황 점검 및 제도 개선점 등 발굴 개선
  - (점검) 지원심의제도, 채용 등 인사업무, 계약업무, 각종 사업평가 등 주요 이해충돌 발생 가능한 대상업무를 점검하고 미비점 개선 추진
  - (개선) 청렴서약, 이해충돌 사전체크리스트 개발 및 자가진단, 모의 훈련 등 이해충돌방지를 위한 시책개발 추진

## 2 부패위험 제거 노력 ⇨ 기관의 부패발생 및 위험 사전 예방

### ① 기관 반부패 현안 해결을 위한 위반행위 감찰 추진 **중점**

- (외부청렴도 관련 점검·조사) 금품·향응·편의 등 청탁금지법 위반 및 예산부당집행, 부당업무지시 등 임직원의 부당행위에 대한 감찰 강화
  - (포상제도 및 자진신고기간 운영) 내·외부 신고활성화를 위한 포상제도 시행 및 청탁금지법 위반 등 자진신고기간 운영을 통해 자율적 근절 추진
  - (청탁금지법 위반 등 감찰 강화) 기금지원사업 지원신청자(탈락/선정)에 대한 조사를 통해 내부임직원 및 공무수행사인(심의위원, 평가위원 등)의 위반행위 조사 및 재발방지 대책 마련

\* ('21년 외부청렴도) 기금사업운영부분 부패경험률(금품 1.16%, 향응 1.16%, 편의

0.58%)이 매우 심각하고, 부패경험빈도·규모 모두 전년대비 대폭 증가

\* ('21년 내부청렴도) 인사업무부패경험 높게 평가, 그러나 예산위법 부당집행(6.76 → 7.03점) 및 공정성 저해 업무지시(6.47 → 5.37점)는 동일유형 보다 낮은 상황

## ② 기관의 부패 취약분야 발굴 및 점검

- (기관고유 부패취약분야 점검) 기관의 경영·행정 및 사업 등 부패취약 또는 위험분야를 적극 발굴하고 감사·점검을 통해 부패발생 사전 예방
  - (보조금 관리 실태점검) 보조금법 등 법령, 사무규칙 등에서 규정하고 있는 보조금 관리제도 이행실태를 점검 및 문제점 개선
  - (예술인생활안정자금 지원사업 감사) 융자금사업으로 2020년 코로나 19로 인한 대출금 연체, 회수 등 실태를 파악하고, 대출 승인과정, 미 회수 채권 관리 등 취약분야 점검
  - (청렴계약제 운영 현황 점검) 기관 청렴계약제('11.10.25) 도입 이후 운영 적정성 진단·점검 및 계약당사자 설문조사, 모니터링 체계 등 개선
  - (취약분야 발굴 강화) 위원회 회의비 및 심의사례비 지급, 임직원의 외부활동 등 취약분야 및 타기관 벤치마킹을 통해 취약분야 발굴, 점검을 통해 부패위험 사전예방
- (부패취약분야 체계적·전문적 분석) 기관의 청렴수준과 취약분야를 체계적으로 분석하고 진단하기 위한 전문가 자문 또는 연구용역 추진

## ③ 기관의 부패유발 요인 적극 발굴 및 개선

- (제도개선 권고과제 이행 및 주기적 점검) 권익위 부패분야 제도개선 권고과제 중 조치기한('21.11.1.~'22.10.31.)이 도래한 개선과제 및 미이행 과제를 주기적으로 점검하며 조속한 이행 추진
- (부패영향평가 제도 운영 안착화) '21년 제도 시행 이후 사규 제·개정 시 부패영향평가제도 운영 안착화 및 실효적인 평가제도 운영을 통한 부패위험 사전 예방 내실화

- '문제점' 지적보다는 '대안 제시' 및 상위 법규·지침과의 합규성 등에 중점을 두고 추진

○ (현 사규 구조체계 등 전면 재점검) 기관의 現)규정 체계 점검을 통한 부패유발 요인 사전 제거

- (규정체계 점검) 부패유발 요인 중 하나인 상위규정 및 규정 간 불일치, 자의적 유권해석 여지 등을 해소하기 위하여 규정체계 등 검토·개선 및 홈페이지 전문 공개를 통해 기관운영의 투명성 강화

\* 상위법령과 사규 간 연관성, 사규 체계성 검토 및 유사 사규 간 통합 등

- 이해충돌방지법 시행에 따른 규정(제도)에 따른 각종 운영제도 중 이해충돌 발생, 불공정한 업무관행, 기관운영 투명성 제고 등과 관련된 규정 및 제도 점검·개선 등 중점 추진

### 3 부패방지 제도 운영 ⇨ 조직의 부패 방지 및 내부통제 확립

#### ① 행동강령 이행실태 점검 강화로 조직의 청렴수준 개선 **중점**

○ (내부청렴도 관련 취약분야 점검) 내부청렴도 결과, 최근 몇 년간 예산 집행 부패경험 및 불공정 업무지시 등에서 지속하여 낮은 응답

- 외부강의 등 이행실태, 업추비 및 여비 등 예산목적외 사용, 공용물의 사적사용·수익의 금지, 수의계약 체결제한 등 취약분야 집중감사

\* 예산부당집행 경험자 1인당 경험빈도(회) : '20년도 9.6 → '21년도 10.6

\* 예산부당집행 경험자 1인당 경험규모(만원) : '20년도 1,016 → '21년도 1,625

- (부당업무지시 등 근절·예방) 부당업무지시 근절을 위한 실태점검 추진 및 필요시 사례집·임직원 행동준칙 마련

○ (이해충돌방지법 관련 점검) 공직자 행동강령 연계 이해충돌방지법 관련 준수·의무사항 점검

- 최근 5년간의 점검사항 외, 고위공직자 민간분야 업무활동 내역 점검,

직무관련 영리행위 금지, 가족채용 제한 등 행동강령 내 준수사항에 대한 실태점검 추진

## ② 공공재정 환수제도 실행력 강화를 위한 이행실태 점검

### ○ 공공재정금 관리를 위한 운영체계 구축 및 점검 추진

- (규정 제정 및 시스템 구축) 공공재정지급금 부정청구 등 행위에 따른 제재처분(지급중단, 부정이의 등 환수, 제재부가금 부과, 명단공표 등)에 대한 기록·관리를 위한 규정 제정 및 내부 전산망에 관리시스템을 구축하여 공공재정금 부당청구 현황 등 데이터 관리
- (전담조직 운영 및 점검 추진) 감사실 주도하에 공공재정환수 전담조직 체계를 운영하여 해당 조직을 중심으로 보조사업 등 공공재정사업 집행현황 점검(부당청구, 미정산 등) 및 제도 개선, 부정수급 의심단체 별도 조사 추진

\* 전담반 구성 : 감사실 2명, 부서 15명 내외(차장급 1명 전담자 지정)

## ③ 신고 활성화를 위한 시스템 개선 및 홍보 추진

### ○ (신고 시스템 기능 개선) 신고사이트 사용자 이용편의 및 접근성 강화를 위한 신고유형 명료화, 익명기능 강화, 홈페이지 감사·청렴분야 페이지 생성 등 신고채널 접근성\* 기능 개선, 청탁금지법 신고사건 조치 및 상담내용 등 공개시스템 구축 병행

\* 접근성 개선을 위해 ‘청렴포털 부패공익신고’ 홈페이지에 기관 신고 창구 개설 및 기관 홈페이지에 해당 ‘청렴포털 부패공익신고’ 신고창구 연동 추진

### ○ (신고 처리 매뉴얼 마련 및 홍보 추진) 신고 편의를 위한 신고업무 처리 매뉴얼 마련 및 부패·공익신고 제도 홍보를 위하여 기관 운영시설 (공연장, 미술관 등) 협조를 통해 관련 홍보 추진

## 4 청렴시책 성과 제고 및 확산 ⇨ 공공기관 솔선수범 및 사회 확산

### ① 부패방지 및 청렴교육 실효성 강화

- (임원 등 고위직 대상 교육 실시) 솔선수범을 위한 기관장 등 간부진 청렴리더십 교육(6월, 9월)
  - 기관장 포함 부장이상 간부진 대상 「청렴리더십 교육」 실시하여 간부 직원들의 반부패·청렴의식 제고 및 청렴리더십 확립
  - (주요내용) 내부청렴 관련하여 부패경험 및 업무청렴 교육, 내부신고자·공익신고자 보호, 공직자 행동강령 등 사례중심 교육
  
- (전 직원 대상 의무 이수제 실시) 내부교육시스템, 전문가 초청특강 등 청렴한 조직문화 구축을 위한 전 직원 대상 부패방지교육 의무 이수 제도 실시 및 홈페이지 교육현황 공개
  - (주요내용) ①청탁금지법, ②행동강령, ③공공재정환수제도, ④이해충돌 방지제도, ⑤부패·공익신고자보호제도 등 과목별 의무교육 실시
  - ※ 임직원(기관장 포함)의 청렴연수원 청렴윤리경영 교육 별도 추진
  
- (맞춤형 교육 실시) 부패방지 및 부패취약분야 인식개선을 위한 관련 종사자 대상 맞춤형 교육 실시
  - (부패취약분야 예방교육) 감사실 주관, 감사원 등 감사직무 전문가를 초빙하여 청렴도, 자체감사 등에서 상시 지적되는 취약분야 예방교육 별도 개설하여 실시 (상·하반기 / 전직원 대상)
    - \* 부당계약 방지를 위한 국가계약법(상반기)
    - \* 부당 예산집행 근절을 위한 국가예산 바로알기(하반기)
  - (부패방지 실무담당자 교육) 「비위면직자 등 취업제한제도」 실효적 운영을 위한 실무담당자 교육(2분기) 및 제도 인식·확산 위한 전직원 교육(3분기) 추진
  - ※ 코로나19 상황을 고려, 권익위 개설교육과정 적극 활용

## ② 기관 간 협력을 통한 반부패·청렴 거버넌스 활동 및 확산

- (광주전남지역 청렴클러스터 협력 활동 강화) 광주전남지역 청렴클러스터(빛가람청렴실천네트워크) 참여 및 '빛가람청렴문화제' 등 반부패·청렴 활동 강화
  - '빛가람청렴문화제' 연 1회 실시(하반기)
  - 청렴골든벨 등 기관 자체 기획프로그램 진행 및 대민 청렴 홍보
  - 문화제 개최를 위한 기관 간 업무협의 회의 개최(수시/약 연10회)
  - 빛가람청렴실천네트워크(총 28개 기관)에서의 적극적인 참여 활동을 통한 유기적 협력관계 구축하고 청렴성과 제고

## ③ 기관의 청렴정책 민간(문화예술분야) 확산 노력

- (문화예술계 불공정·부패 개선을 위한 정책개발 및 시행) 문화예술계의 관행화된 불공정, 부패를 개선하기 위한 '예술현장 소통창구' 운영, 주요 불공정 이슈 사회적 공론화 및 청렴정책 개발·시행
  - \* ('20년)문학분야 불공정 사례조사 및 ('21년)출판계의 저작권료 지급 관행 개선을 위한 지원정책 개발·추진 → 작가 500명 저작권 지급
- (정부 청렴정책 문화예술계로 확산 노력) 보조금 등 공공재정금에 대한 문화예술계 허위·부당청구, 교부 목적외 사용, 부당편취 등 위반사태가 증가함에 따라 '22년에는 '공공재정환수제도'의 사회적 확산을 중점적으로 추진
  - 공공지원금에 대한 문화예술계의 인식(일종의 쌈짓돈)의 변화 유도 및 부패 관행을 근절하기 위하여 다양한 수단을 동원하여 공공재정 환수제도 사회적 확산
  - \* 홍보 : 홍보물 제작/배포, 기관의 SNS, 유튜브 등 매체 적극 활용
  - \* 교육 : 코로나 상황에 따라 설명회, 오리엔테이션 등 병행 추진

# 붙임1

## 전략과제별 세부추진내용

전략과제	추진과제	실행과제	전담부서
1. 청렴시책 실행력 강화	① 기관장 등 경영진의 반부패·청렴 추진 노력 강화	○ 본부/부서별 1청렴 1실천과제 추진	전부서
		○ 고위직 '청렴도 자가진단' 실시 및 제도화	감사실, 인재성장부
		○ 기관장 청렴의지 전파·실천	감사실, 정책혁신부
	② 청렴행정·경영을 위한 청렴시민 감사관 제도 운영 강화	○ 반부패·청렴 관리체계 개선	감사실, 정책혁신부
		○ 청렴시민감사관 역할 확대 및 운영 내실화	감사실
		○ 청렴시민감사관 점검 강화	감사실
	③ 이해충돌방지제도 안정적 정착을 위한 기반 구축	○ 담당관 지정 및 운영지침 제정	감사실, 인재성장부
		○ 이해충돌방지교육 실시	감사실, 인재성장부
		○ 이해충돌방지제도 관련 시스템 구축	감사실, 경영지원부
		○ 이해충돌 대상업무 현황 점검 및 제도 개선	감사실, 지원총괄부, 인재성장부
2. 부패위험 제거 노력	① 기관 반부패 현안 해결을 위한 위반행위 감찰 추진	○ 외부청렴도 관련 점검·조사	감사실
		○ 기관 고유업무 부패취약분야 점검	감사실
	② 기관 부패취약분야 발굴 및 점검	○ 부패취약분야 체계적·전문적 분석	감사실
		○ 권익위 제도개선 권고과제 이행 및 주기적 점검	감사실, 전부서
	③ 기관 부패위험 유발요인 적극 발굴 및 개선	○ 부패영향평가 제도 운영 안착화	감사실, 기획조정부
		○ 현 사규 구조체계 등 전면 재점검	감사실, 기획조정부
3. 부패방지 제도 운영	① 행동강령 이행실태 점검 강화로 조직 청렴수준 개선	○ 내부청렴도 관련 취약분야 점검	감사실
		○ 이해충돌방지법 관련 준수·의무사항 점검	감사실
	② 공공재정환수 제도 실행력 강화를 위한 이행실태 점검	○ 공공재정금 관리를 위한 운영체계 구축 및 점검	감사실, 경영지원부 기획조정부, 공공재정환수전담팀
		○ 부패·공익신고 시스템 기능 개선	감사실, 경영지원부
	③ 신고 활성화를 위한 시스템 개선 및 홍보 추진	○ 부패·공익신고 신고 처리 매뉴얼 마련 및 홍보 추진	감사실, 정책혁신부
		○ 임원 등 고위직 대상 반부패·청렴교육 추진	감사실, 인재성장부
4. 청렴시책 성과 제고 및 확산	① 부패방지 및 청렴교육 실효성 강화	○ 직원 반부패·청렴교육 의무 이수제 실시	감사실, 인재성장부
		○ 부패방지 및 부패취약분야 개선을 위한 맞춤형 교육	감사실, 인재성장부
		○ 광주전남지역 청렴클러스터 협력 활동 강화	감사실
	② 기관협력력을 통한 반부패·청렴 거버넌스 활동 및 확산	○ 문화예술계 불공정 개선 정책개발 노력	감사실
		○ 정부 청렴정책 문화예술계로 확산 노력	감사실
	③ 기관의 청렴정책 민간(문화예술분야) 확산 노력 추진		

## 붙임2

## 2021년도 내외부청렴도 부패경험 추이

### □ 외부청렴도 / 연도별 금품·향응·편의 부패경험 추이

구 분		2019년	2020년	2021년	비고	
금품	경험률(%)	0.00	0.46	1.16	증	
향응	경험률(%)	0.00	0.00	1.16	증	
편의	경험률(%)	0.46	0.00	0.58	증	
금품 향응 편의	응답자 1인당	경험 빈도(회)	0.009	0.005	0.047	증
		경험 규모(만원)	0.00	0.34	1.32	증
	경험자 1인당	경험 빈도(회)	2.00	1.00	1.60	증
		경험 규모(만원)	0.00	75.50	56.63	감
부당한 업무처리	경험률(%)	-	-	1.16	신규	

\* 2021년 금품·향응·편의 경험은 기존의 경험 항목(금품+향응+편의)의 합산값

\* 부패경험은 제공한경험과 요구받은 경험을 포함하며, 따라서 경험이 있더라도 빈도·규모가 0으로 집계 가능

\* 경험률=부패경험응답자수/조사대상표본수(응답자수)X100

\* 응답자1인당=기관의 총부패경험/조사대상표본수(응답자수)

\* 경험자1인당=기관의 총부패경험/부패경험 응답자수

(빈도는 금품·향응·편의 경험자 수, 규모는 금품·향응 경험자 수)

### □ 내부청렴도 / 연도별 금품·향응·편의 부패경험 추이

구 분		2019년	2020년	2021년	비고		
인사 업무	금품 향응 편의	경험률(%)	0.00	0.00	0.00	-	
		응답자 1인당	경험 빈도(회)	0.000	0.000	0.000	-
			경험 규모(만원)	0.00	0.00	0.00	-
		경험자 1인당	경험 빈도(회)	0.000	0.000	0.000	-
경험 규모(만원)	0.00		0.00	0.00	-		
예산 집행	예산 위법 부당 집행	경험률(%)	17.78	10.53	6.49	감	
		응답자 1인당	경험 빈도(회)	2.317	1.013	0.688	감
			경험 규모(만원)	195.65	106.96	105.55	감
		경험자 1인당	경험 빈도(회)	13.031	9.625	10.600	증
경험 규모(만원)	1,100.53		1,016.13	1,625.50	증		
업무 지시	공정성 저해 업무 지시	경험률(%)	8.89	7.89	7.79	감	
		응답자 1인당	경험 빈도(회)	1.133	0.296	0.636	증
		경험자 1인당	경험 빈도(회)	12.75	3.75	8.17	증

\* 경험률 = 부패 경험 응답자 수/조사대상 표본 수(응답자 수)X100

\* 응답자1인당=기관의 총부패경험/조사대상표본수(응답자수)

\* 경험자1인당=기관의 총부패경험/부패경험응답자수

### 붙임3

### 반부패·청렴 추진단 조직도

- 단장 : 위원장
- 간사 : 감사
- 단원 : 간부 28인 (본부장 7인, 부장 21인)

