
2019년도 한국문화예술위원회 반부패·청렴정책 기본계획

2019. 4.

한국문화예술위원회 감사부

1. 2018년 반부패·청렴정책 추진 결과

□ 대내외 협력을 통한 청렴네트워크 강화

- 빛가람 청렴실천네트워크 회의(13회), 지원심의 음부즈만 회의(3회), 반부패, 청렴정책 자문회의 등을 통해 협업 강화 및 청렴성 향상 도모

□ 청렴교육 강사 양성 및 청렴교육 강화

- 감사부 청렴업무 담당자 청렴연수원 청렴교육 강사양성 과정 수료 완료 (기본과정, 전문과정)
- 전 직원 대상 청렴교육 4회 실시 및 미 수료자 사이버 교육 수강 실시
- 신규입사자 및 간부직, 부패취약업무 담당자 대상 청렴교육 추진

2. 개선과제

□ (청렴도하락) '18년도 청렴도 평가 결과 5등급으로 전년대비 1등급 하락

- (원인) 외부청렴도에서 부패경험 및 사업운영, 내부청렴도의 경우 신고자 보호 실효성 및 처벌의 실효성, 부패행위의 관행화에서 문제가 있는 것으로 파악
- (개선방안) 제도개선, 조직문화 혁신 등을 통해 청렴도 취약사업에 대한 집중점검 실시 및 부당업무지시에 대한 대응채널 개선

□ (시책평가지적사항) 종합점수는 상승했으나 지적사항에 대한 개선 필요

- (계획) 고위직의 책임성을 확보할 수 있는 시책 개발
- (청렴생태계 조성) 조직 구성원의 정책참여 확대를 위한 상시적 제도 신설
- (부패취약분야 개선) 심의위원 구성품의 구성과 확대방안에 대한 제도보완, 정산위반사례 등 매뉴얼 제작 및 배포

II

2019년 반부패·청렴정책 환경 분석 및 전략체계

□ SWOT분석을 통한 반부패·청렴정책 중점 추진방향 도출

| | |
|--|--|
| 강점(S) | 약점(W) |
| <ul style="list-style-type: none"> • 반부패·청렴에 대한 전사적 의지 • 임직원의 청렴의식 고양 • 감사 및 청렴 인력 확충 및 내실 확충 | <ul style="list-style-type: none"> • 보조금지원 및 계약 업무 부패위험 상존 • 청렴업무 추진 지원동력 및 참여도 저조 • 내·외부 청렴도 하락 및 신고시스템에 대한 불신 |
| 기회(O) | 위협(T) |
| <ul style="list-style-type: none"> • 청탁금지법·행동강령기준 강화 등 범국가차원 반부패 개혁 실시 • 국민정서에 맞는 실천적 청렴 정책 추진 요구 증가 | <ul style="list-style-type: none"> • 위원회 청렴수준의 지속적인 하락 • 채용비리, 성범죄 등 공직사회에 대한 부정적 인식 확산 |

| | | | | |
|------------------------------|---|---|--|---|
| '19년도 중점추진 과제 | 반부패·청렴 생태계 강화 | 부패 사전 예방 강화 | 청렴문화 정착 및 신뢰도 제고 | 청렴 성과 공유 및 확산 |
| | <ul style="list-style-type: none"> • 내외부 반부패·청렴정책 추진 및 동력 강화 • 반부패·청렴정책 지원 제도 구축 및 운영 | <ul style="list-style-type: none"> • 부패취약분야 상시 점검 • 반부패·청렴정책 관련 제도 강화 및 규정 정비 | <ul style="list-style-type: none"> • 청탁금지법 준수 체계 확립 • 청렴교육 내실화 및 확대 • 부패·공익 신고 활성화 및 결과 대외 공표 | <ul style="list-style-type: none"> • 반부패·청렴 성과 공유 • 기관 간 반부패·청렴업무 협력체계 구축 |

| | | | | |
|------------------|--|---|-----------|--|
| 실행 기반 | 규범 | 예방 | 통제 | 처벌 |
| | | 윤리지침, 행동강령 | 감사규정 | 인사관리규정(포상·징계) |
| 추진 조직 | 정책수립·평가 | 과제실행 및 자문 | | 신고채널 |
| | <ul style="list-style-type: none"> • 윤리운영위원회 - (구성) 위원장, 감사, 사무처장, 본부장, 부서장 등 • 반부패 청렴 추진단 - (구성) 감사, 본부장, 감사부 | <ul style="list-style-type: none"> • 반부패·청렴 실무추진단(지율 감사인) • 음부즈만 제도 운영 • 빚가람청렴실천네트워크 참여 (청렴클러스터) | | <ul style="list-style-type: none"> • 익명부패신고시스템 레드히슬 헬프라인 • ARKO 홈페이지 신고채널 - 부정청탁 및 금품등 수수 신고 - 보조금 부정수급 신고 • 내부직원전용 대나무숲 운영 |
| 환류 | 내부 | 외부 | | 인센티브 |
| | <ul style="list-style-type: none"> • 윤리경영인식도 조사(AREMI) • 윤리경영 제안건의 소통창구 'ARKO 대나무숲' 운영 | <ul style="list-style-type: none"> • 권익위 청렴도 조사 • 권익위 부패방지 시책평가 | | <ul style="list-style-type: none"> • 청렴윤리마일리지 제도 운영 • 청렴윤리 우수자 및 우수부서 포상 • 내부 인사평가 반영 등 |

Ⅲ

2019년 비전 및 전략과제

반부패·청렴
VISION

청렴문화 확산으로 문화예술발전에 기여

목표

| | | |
|----------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| 청렴·윤리 인프라 강화 | 리스크 관리체계 고도화 | 반부패·청렴 평가 개선 |
| 투명신뢰경영 기반 확립 자율적 청렴윤리 실천문화 정착 | 체계적 관리를 통한 부패유발요인 선제적 제거 | 청렴문화 정착을 통한 청렴도·시책평가 등급 향상 |

전략방향

| | | | |
|---------------|-------------|------------------|---------------|
| 반부패·청렴 생태계 강화 | 부패 사전 예방 강화 | 청렴문화 정착 및 신뢰도 제고 | 청렴 성과 공유 및 확산 |
|---------------|-------------|------------------|---------------|

전략과제

| | | | |
|--|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> 내외부 반부패·청렴 정책 추진동력 강화 반부패·청렴정책 지원제도 구축 및 운영 | <ul style="list-style-type: none"> 부패취약분야 상시점검 반부패·청렴정책 관련 제도 강화 및 규정 정비 | <ul style="list-style-type: none"> 창탁금지법 준수 체계 확립 청렴교육 내실화 부패·공익 신고 활성화 및 결과 대외 공표 | <ul style="list-style-type: none"> 반부패·청렴 성과 공유 기관간 반부패·청렴업무 협력체계 구축 |
|--|--|---|--|

세부추진과제
(14개)

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>[4개 과제]</p> <ul style="list-style-type: none"> 청렴정책 추진시 경영진 참여 강화 반부패·청렴 추진단 운영 옴부즈만 제도 운영 청렴실적 환류제도 실시 | <p>[4개 과제]</p> <ul style="list-style-type: none"> 지원사업 관리 및 집행의 공정성, 투명성 강화 계약업무의 공정성, 투명성 제고 공직자 행동강령 점검 및 관리체계 점검 반부패 제도개선 권고과제 이행 및 사후관리 | <p>[3개 과제]</p> <ul style="list-style-type: none"> 전직원 청렴교육 의무이수제도 운영 부패·공익신고 활성화를 위한 내부 정비 신고채널 다각화를 위한 내·외부 채널 정비 | <p>[3개 과제]</p> <ul style="list-style-type: none"> 대외 평가결과 및 청렴활동 성과 공개 기관 간 협력을 통한 반부패·청렴 역량 강화 민간부문 청렴문화 확산 |
|--|---|---|---|

N

4대 과제별 세부추진계획

1 반부패·청렴 생태계 강화

- ① 청렴정책 실행력 확보를 위한 경영진 참여 강화 **지속과제**
 - 기관장, 본부장 및 부서장으로 구성된 윤리경영 정책 최고의결기구인 윤리운영위원회 운영
 - 구성 : 위원장(윤리위원장), 사무처장, 본부장, 부서장(이상 위원)
 - 추진일정 : 분기별 정기 개최 및 필요시 수시 개최
 - 사업대상인 예술단체 대상으로 청렴서한을 발송을 통해 예술위원회 경영진의 청렴의지를 대·내외 공표

② 반부패·청렴 추진단 및 자율감사인 제도, 민관협의회 등 구성 및 운영 **지속과제**

| 추진조직 | 구성 | 활동 | 역할 |
|------------|---|----------|---------------------|
| 반부패·청렴 추진단 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 단장 : 상임감사 ▶ 단원 : 본부장 및 부서장 | 반기별 /연2회 | 청렴정책 심의 및 대책마련 |
| 자율감사인 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 구성: 부서별 직원 중 희망자 | 반기별 /연2회 | 청렴시책 참여 및 청렴아이디어 제공 |

- 직원대상 공모, 자율감사인 제도 등을 활용한 청렴아이디어 공모전 실시
- ③ 청렴시민감사관회의(청렴음부즈만)제도 운영을 통한 공정성·투명성 제고 **지속과제**
 - 보조금 지원사업, 사업심의 및 기관운영 전반에 걸친 부패방지 제도·규정 등에 대한 적정성 검토 및 개선안 논의
 - 운영기간 : 상시운영(사안에 따라 정기·비정기적 회의 소집)

- ④ **청렴정책 효과성 제고를 위한 청렴 실적 환류제도 실행** 지속과제
- 청렴활동 우수자 및 청렴업무 담당자를 대상으로 포상, 해외 연수 기회부여, 연말 시상 등 인센티브 제도 운영
 - 청렴활동 실적에 따른 청렴윤리 마일리지 지급 제도 실시
 - 청렴정책, 인센티브 제도에 대한 내부인식조사(AREMI) 등의 견수렴 실시
 - = 낮은 점수를 받은 평가항목에 대한 실태조사 및 점검 실시를 통해 그 결과를 정책수립 과정에 환류

2 부패방지 예방 활동 활성화

- ① **문예진흥기금 업무 관리 및 집행의 공정성·투명성 강화** 중점과제
- 보조금지원사업 중 대내외적으로 발생 가능한 부패사안을 사전예방·제거하도록 제도 개선 추진
 - (대외) 보조금 지원사업을 수행한 예술단체 대상으로 심의과정에서의 부패·부조리 여부 조사 추진, 보조사업자 반부패행위에 대한 처분기준 마련
 - (대내) 외압신고제도 등 내·외부 청탁 발생 시 의무 신고규정을 강화, 지원심의 및 현장 모니터링 추진 등 시행
 - 사업관계자, 심의위원, 소위원회 위원 및 보조사업자 대상 청렴컨설팅 및 청렴이행서약서 체결 실시
 - 보조사업자 반부패 행위에 대한 처분기준 마련 및 심의, 예술현장 사업부서 모니터링 및 심의에 청렴 담당관 참관
 - 사업별 일정 및 기 감사 신고사항(옴부즈만, 레드휘슬 등)에 기반, 모니터링 대상사업 결정 및 모니터링 실시
 - 시책평가 지적사항에 따른 심의위원 풀 구성 등 심의제도 전반에 대한 제도개선 추진

② 계약 업무의 공정성·투명성 제고 **지속과제**

- 부패취약업무인 계약업무와 관련하여 업무단계별 점검 실시 및 나라장터 전자입찰시스템 사용 확대
- 계약수행업체 대상으로 ‘청렴계약 모니터링 시스템’을 통해 상시 모니터링 실시

③ 외부강의, 업무추진비 등 공직자 행동강령 위반행위 신고 및 관리체계 점검 **지속과제**

- 외부강의 등 외부활동 신고체계 및 위반행위 발생여부에 대한 정기 점검 실시
 - 추진일정 : 정기점검(연2회) 및 수시점검 실시
- 기관운영 및 사업 업무추진비 집행 내역에 대한 상시 모니터링 실시
 - 이상 징후 발견 시 부적정 사용건 환수 및 특정감사 등 조치 실시
- 명절전후, 선거철, 인사이동기간 등 공직기강 취약 시기에 행동강령 위반여부 및 복무실태 집중 점검
 - 점검방법 : 정기점검(연 3회) 및 필요시 수시점검 시행

④ 반부패 제도개선 권고과제 이행 및 사후관리 **신규과제**

- 권익위, 감사원 등 정부정책 협조사항 및 반부패 제도개선 권고과제의 적극 이행 및 이행실태 점검
 - 권고과제에 대한 제도화 및 이행여부, 추진현황을 연중 수시 점검
- 5개년 반부패 종합계획, 공직자 행동강령 강화에 따른 공공분야 갑질 근절, 공익신고자 보호 등 관련규정 개정 실시
 - 부적절한 해외출장 지원 근절을 위한 제도개선, 공공분야 채용비리 근절을 위한 제도개선 등 관련규정 신설 및 개정

3 청렴문화 정착 및 신뢰도 제고

① 전 직원 청렴교육 의무 이수제도 운영 **지속과제**

- 청탁금지법 교육 등 의무이수 교육을 포함한 청렴교육 연간 2회(4시간) 이상 실시
 - 교육만족도 설문을 실시하여 교육내용에 대한 환류 강화
 - 부패취약분야 담당자 및 채용업무 관련자 대면집합교육 이수 의무화
 - 부패취약분야 담당자 : 보조금 지원사업 업무, 계약업무 담당자
 - 채용업무 관련자 : 인사업무 담당 및 채용업무 관련 결재자
- 국민권익위원회 청렴연수원 사이버 강좌 등 온라인 청렴교육 콘텐츠를 활용한 자율교육 및 추가교육 실시
 - 청렴윤리마일리지제도 등 인센티브 제도를 통해 자율적 청렴 교육수강 유도
- 위원장, 상임감사 등 임원 대상으로 별도 청렴교육 진행
- 청탁금지법, 부패신고활성화 및 공익신고 관련 청렴교육 추진 시 권익위 청렴연수원 등록 전문강사 적극 활용

② 부패·공익신고 관련 규정 내실화 **지속과제**

- 부패·공익신고 관련 내부규정의 지속적인 정비
 - 부패신고자 보호·보상 안내 규정, 비위면직자 취업제한 관련 규정, 채용비리 근절을 위한 인사·채용 기준관련 등 권익위원회 개선 통보 및 권고사항을 기준으로 내부규정 제·개정 추진

③ 신고활성화를 위한 다양한 내·외부 신고채널 운영 **지속과제**

- (외부) 익명부패신고시스템 레드휘슬 헬프라인, 부정청탁 및 금품수수, 보조금 부정수급 신고 게시판 운영

- 금품향응, 부당이득 수수, 알선청탁 등 부조리 행위, 비윤리적 행위 및 행동강령 위반행위, 제도개선 건의 등
- (내부) 내부직원 청탁 및 금품수수에 대한 자진신고 게시판(클린신고센터) 운영, 익명신고게시판(대나무숲)운영
- 대나무숲 구성
 - 대나무숲 테이블 : 직원 의견수렴 및 제도개선 제안·소통창구, 온라인으로 접수된 내용을 인트라넷 게시판에 등록하여 공감을 얻은 제안에 대한 경영진 답변 게시
 - 대나무숲 핫라인 : 경영진에 대한 직접적 의견전달 창구, 온라인에 접속된 내용을 경영진에 직접 익명으로 전달

4 청렴 성과 공유 및 확산

- ① 대외 평가결과 및 반부패·청렴활동 및 성과 공개 **지속과제**
 - 기관 홈페이지를 통해 청렴도 및 부패방지 시책평가 결과 등 대외평가결과 공개
 - 부패방지 규정 및 제도, 연간 청렴정책 등 청렴활동 현황 공개
 - 수의계약 현황, 업무추진비 내역, 내부감서결과 등 기타 의무 공개 사항 공개
- ② 기관 간 협력을 통한 반부패·청렴 역량 강화 **지속과제**
 - 청렴도 및 부패방지 시책평가 우수기관 자료 및 노하우 공유, 반부패·청렴활동 협력 추진
 - 광주전남지역 청렴클러스터(빛가람 청렴실천네트워크) 활동 참여를 통한 지역사회 청렴 실천문화 확산
 - ‘빛가람 청렴문화제’ 등 민간부문으로 청렴실천문화를 확산·전파하는 캠페인 지속 전개

③ 문화예술 고객 점점 청렴문화 확산 홍보활동 추진 **신규과제**

- 기관 내 주요 문화예술 고객 점점 중심으로 청렴 활동 참여 확대를 위한 홍보 진행
 - 기관 주요 사업주간 기간 중 홍보부스 등 활용