

# 2020년 한국문화예술위원회 반부패·청렴정책 기본계획

2020. 4. 6.

한국문화예술위원회

## I 2019년 반부패·청렴 성과 및 개선과제

### 1 2019년 주요 성과

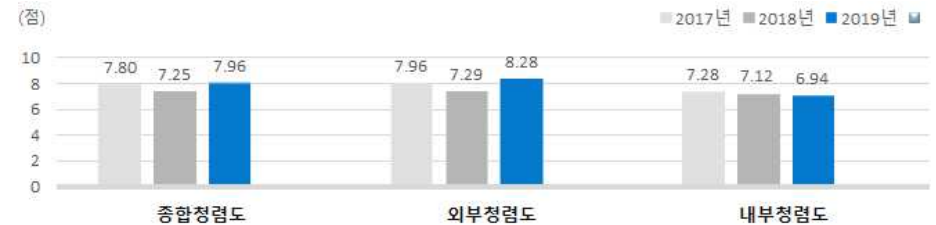
#### □ 부패방지시책 평가결과 2년 연속 3등급 달성

- '19년도 평가결과 : '3등급' (공직유관단체V 기관수 : 22개 기관)
- 최근 3년간 평가결과

구분	2017년	2018년	2019년
평가점수	83.92	86.00	84.26
평가등급	달성	3등급	3등급

#### □ (청렴도상승) '19년도 청렴도 평가 결과 4등급으로 전년대비 1등급 상승

- 2019년 종합청렴도 점수는 7.25 → 7.96점으로 전년대비 0.71점 상승함
- 외부청렴도의 경우 7.29 → 8.28점으로 0.99점 상승(5등급 → 4등급) 하였으며, 내부청렴도의 경우 7.12 → 6.94로 소폭 하락함



#### □ 지원심의회 개선 을 통한 문화예술 심의회도 공정성 확보

- 문화예술진흥기금사업 지원심의 운영규정, 심의업무 공정처리규정, 심의위원 직무수행지침 개정을 통한 문화예술 심의회도 공정성 실현

규정명	주요 개정사항
문화예술진흥기금사업 지원심의 운영규정	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공모 관련 조항 「보조금 운영관리규정」으로 이동</li> <li>○ 위원회 의결을 통한 심의결과 최종결정 명시</li> <li>○ 심의위원 자격 및 장르 보완</li> <li>○ 대면심의 원칙 및 예외적 서면심의 사항 명시(국민권익위원회 권고사항 반영)</li> <li>○ 대리인 출석금지 조항 신설(국민권익위원회 권고사항 반영)</li> <li>○ 중복지원 검토 등을 위한 유관기관 대상 정보공개 사항 추가</li> <li>○ 별지서식에 상기 개정사항 반영 및 옴부즈만 범위 현행화, 의견조회 사항 추가</li> </ul>
심의업무 공정처리 규정	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 심의자료 제공 및 누설 불가 구체화 및 정보요구 불가 항목 신설</li> <li>○ 제척 및 회피사유 근거규정의 세부조항 삭제</li> </ul>
심의위원 직무수행지침	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 심의위원후보단 포함 여부에 대한 비공개 유지 조항 삭제</li> <li>○ 해촉조항 구체화</li> </ul>

□ 한국문화예술위원회 우수시책 확산을 통한 공정사회 구현

- 한국문화예술위원회 ‘심의위원 후보단 무작위 추첨제도’를 한국농수산식품유통공사에 제도 확산 실시
  - 시책명 : 심의위원 후보단 무작위 추첨 제도
  - 주요 확산정책 : 지원심의 체계 및 절차, 심의위원 후보단 구성 방식 및 자격요건, 심의위원회 구성 및 위촉대상자 선발 방법, 심의위원 후보단 무작위 추첨 의뢰서 서식
  - 도입결과 : 한국농수산식품유통공사 제안서 평가위원 선정시스템 구축
  - 추진방향 : 분야별 제안서 평가위원 Pool을 공개모집하고, 시스템을 통한 무작위 전산추첨방식을 도입하여 객관성 및 투명성 강화 실현
  - 추진실적 : 평가위원 Pool 모집 후 8개 분야 652명 위원 모집 완료
    - \* 평가분야 : 컨설팅, 정보조사, 홍보대행, 전산용역, 교육대행, 연구용역, 건축/장치, 기타

2 2020년 주요 개선과제

□ 청렴아이디어 공모전, 청렴서약식 등 적극적 청렴활동 추진

- 2019년 부패방지 시책평가 개선권고 중 청렴소통 활성화에 대한 요구
  - 고위직 대상의 시책, 청렴리더십 강화, 기관장의 참여수준 강화 요구에 맞는 청렴아이디어 공모전, 청렴서약식 등 신규시책 개발

□ 내부청렴도 개선을 위한 시책 추진

- 직원 대상 간담회를 통한 예산의 부당집행에 대한 인식 조사
  - 간부대상 간담회를 통해 직원들이 부당행위라 느끼는 부분들에 대한 공유 및 올바른 예산집행 교육 실시
- 사유(예산부족, 부적절한 지시, 관행화 외)와 무관하게 예산의 부당집행에 대한 부서장의 책임소재 강화 및 직원보호 제도 마련
- 사례 수집 및 사례집 발간을 통해 부적절한 예산집행 근절

□ 청렴계약 모니터링시스템 개선

- 2019년 총 계약건수 대비 응답건수가 낮은 문제점을 해결할 수 있도록 청렴계약모니터링 시스템의 개선 실시
  - 2,000만원 고액 계약 대상 응답 의무화 등 실효성 있는 제도개선 실시
  - 설문 항목 간소화, 계약과정의 갑질행위 중심, 레드휘슬 안내 등으로 재구성하여 실시

II 2020년 반부패·청렴정책 환경 분석 및 전략체계

□ 2020년 반부패·청렴정책 대내외 환경 분석

대외환경	
정치환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ‘공정사회’에 대한 대통령의 강조사항, ‘반부패정책협의회’의 ‘공정사회 반부패정책협의회’로의 개명 등 사회전반에 공정의 가치를 뿌리내리겠다는 의지 발현(‘19.10.22.)</li> <li>• ‘5개년 반부패 종합계획’의 3년차로써 범정부적 공직부패 척결의지의 지속</li> </ul>
사회환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 블랙리스트, 미투 운동 등 예술계의 구조적 정폭력, 위계폭력 등의 사회적 화두가 대두되며 예술현장의 갑질문화 해소 및 공정심의를 대한 관심 증대</li> <li>• 지역문화예술발전, 공정한 예술현장 구축 등 다양한 요구를 반영할 수 있는 역할을 예술위원회가 수행하길 원함</li> </ul>

대내환경	
경영환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 예술가와의 파트너십 강화를 비전으로 함으로써 예술계의 신뢰는 회복하고 있으나 의견을 통합하여 반영하는 것에는 어려움을 겪고 있음</li> <li>• 블랙리스트로 대표되는 외부의 간섭의 영향이 대외적으로 남아있어 대외적으로 이러한 이미지를 극복할 수 있는 방안이 필요</li> </ul>
조직문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ‘18년 대비 청렴도가 상승했으나 세부항목별 척도의 변화는 미흡한 수준</li> <li>• 간부 및 직원간의 갈등, 직급 간 갈등 등 여러 갈등이 존재하고 있어 이를 해결할 수 있는 방안이 필요함</li> </ul>

□ SWOT분석을 통한 반부패·청렴정책 중점 추진방향 도출

강점(S)	약점(W)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전사적 반부패·청렴 추진체계 구축</li> <li>• 종합청렴도 측정결과 상승발전</li> <li>• 공정심의회 개선, 심의제도 개선 등 외부위협요인 제거</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고객접점에서의 부패행위(경험) 등 낮은 외부청렴도</li> <li>• 예산집행, 업무지시공정성 등 낮은 내부청렴도</li> <li>• 저조한 내부소통활동으로 인한 청렴리더십 위협</li> </ul>
기회(O)	위협(T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청탁금지법·행동강령기준 강화, 갑질 근절 등 범국가 차원의 청렴·반부패 청렴정책 확립</li> <li>• 청렴문화의 민간확대에 따른 사회적 공감대 확산</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민, 예술가 등 이해관계자의 반부패·청렴 기대수준 강화</li> <li>• 채용비리, 성범죄, 갑질 등 부정적 인식으로 인한 개혁 대상으로서의 공정사회</li> <li>• 리베이트 등 음성적 부패행위가 증가할 가능성 상존</li> </ul>

2020년 중점추진목표	내부청렴도 개선	부패 사전 예방체계 강화	반부패·청렴 제도의 안정적 정착
	청렴리더십 중심의 내부소통을 통한 청렴의식 개선	신고채널 재정비, 계약모니터링 개편 등 부패사전예방체계 강화	‘19년 개선된 제도에 대한 모니터링을 통해 제도의 안정적 정착 실현

### Ⅲ 2020년 비전 및 전략과제

반부패·청렴  
VISION

청렴문화 확산으로 문화예술계 공정성 확립

목표	청렴·윤리 인프라 강화	리스크 관리체계 고도화	반부패·청렴 평가 개선
	투명신뢰경영 기반 확립 자율적 청렴윤리 실천문화 정착	체계적 관리를 통한 부패유발요인 선제적 제거	청렴문화 정착을 통한 청렴도·시책평가 등급 향상

추진전략	반부패·청렴 생태계 조성 및 강화	부패 사전 예방 강화	청렴문화 정착 및 신뢰도 제고	청렴 성과 공유 및 확산
------	-----------------------	-------------	---------------------	------------------

추진과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>청렴정책 참여 활성화</li> <li>반부패·청렴정책 지원제도 구축 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>부패취약분야 상시점검</li> <li>반부패·청렴정책 관련 제도 정비 및 운영실태 점검</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>창탁금지법 준수 체계 확립 및 청렴교육 내실화</li> <li>부패·공익 신고 활성화 및 결과 대외 공표</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>반부패·청렴 성과 공유</li> <li>기관간 반부패·청렴 업무 협력체계 구축</li> <li>민간분야 청렴문화 확산</li> </ul>
------	--	--	--	---

세부추진과제 (20개)	<p><b>[6개 과제]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ARKO 조직문화 혁신회의 운영</li> <li>윤리운영위원회, 자율감사인 등 청렴·반부패 정책 네트워크 운영</li> <li>전직원 청렴서약식 실시</li> <li>청렴옴부즈만 운영</li> <li>청렴 인센티브제도 운영</li> <li>청렴문화 확산 아이디어 공모전 실시</li> </ul>	<p><b>[6개 과제]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>자체감사를 통한 부패사전예방시스템 운영</li> <li>계약업무의 공정성, 투명성 제고</li> <li>공직자 행동강령 점검 및 관리체계 점검</li> <li>지원심의 참여자 대상 설문조사 실시</li> <li>반부패 제도개선 권고과제 이행 및 사후관리</li> <li>문예진흥기금사업 관리 및 집행의 공정성·투명성 모니터링</li> </ul>	<p><b>[4개 과제]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>전직원 청렴교육 의무이수제도 운영</li> <li>내부청렴도 개선을 위한 자체 내부청렴도 평가 및 제도 개선 실시</li> <li>부패·공익신고 활성화를 위한 내부 신고채널 다각화를 위한 내·외부 채널 정비</li> </ul>	<p><b>[4개 과제]</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>대의 평가결과 및 청렴활동 성과 공개</li> <li>기관 간 협력을 통한 반부패·청렴 역량 강화</li> <li>대국민 청렴캠페인 추진</li> <li>문화예술 고객 접점 청렴문화 확산 홍보활동 추진</li> </ul>
-----------------	---	---	---	--

### Ⅳ 4대 과제별 세부추진과제

#### 1 반부패·청렴생태계 조성 및 강화

##### 1. 청렴정책 참여 활성화

- 1) ARKO 조직문화 혁신회의 운영
  - (주요내용) 기관장, 상임감사가 각 부서별로 순차 방문하여 직원들과 소통하고 조직문화 개선방안을 모색하는 회의 운영
    - (운영기간) 2020. 05. ~ 2020. 08.
    - (목적) 청렴한 조직문화 구현을 위한 소통활동
- 2) 윤리운영위원회, 자율감사인 등 청렴·반부패 정책 네트워크 운영
  - (윤리운영위원회) 감사, 감사실장, 자율감사인, 공정심의부, 정책혁신부 담당자로 구성하여 운영
    - (운영시기) 분기별 1회 실시(사안 발생 시 수시)
    - (주요기능)부서별 부패이슈사항 점검 및 레드휘슬, 옴부즈만 안건 논의, 부패취약분야 제도개선 과제 발굴 및 의견수렴 등
  - (자율감사인) 청렴담당자 및 부서별 1인으로 구성된 자율감사인 제도 운영
    - (주요기능) 부서별 부패유발요인 사전 검토, 기관 내 반부패·청렴 정책 네트워킹 역할 수행
- 3) 전 직원 청렴 서약식 추진
  - (주요내용) 위원장, 감사 주도하 전 직원 청렴서약 체결
    - (목적) 청렴·반부패를 향한 기관의 의지 대내외 공표 및 청렴·반부패 리더십 발현
    - (추진시기) 2020년 상반기 중
    - (성과목표) 전 직원 대비 90%이상 달성

##### 2. 반부패·청렴정책 지원제도 구축 및 운영

- 1) 청렴옴부즈만제도 운영
  - (구성) 법조·행정·경영·언론·시민단체 등의 분야 외부전문가로 3인 이내 구성
    - (운영) 반기별 1회(필요시 수시)로 옴부즈만 회의 운영 및 타 기관과의

워크숍 실시

- (기능) 외부신고에 대한 갈등 조정 및 제도적 미비사항 개선 권고

## 2) 청렴 인센티브제(마일리지제도)운영

- (주요내용) 기관 내 주요 청렴·반부패 활동을 독려하고 우수활동자에 대한 포상 및 우대를 위한 인센티브 제도 운영
  - ('20년 주요목표) 청렴활동 참여 뿐 아니라, 아이디어 공모전 등 적극적 참여에 대한 평가항목 강화
  - 온라인, 오프라인을 활용한 다양한 프로그램 도입 등 변별력 있는 마일리지제도 정착 실시

## 3) 청렴문화 확산 아이디어 공모전 실시

- (주요내용) 기관 청렴도 개선, 기관 청렴·반부패의식 개선을 위한 자발적 아이디어 공모 실시
  - (추진시기) 반기별 1회
  - (운영방법) 직원 아이디어 수렴 및 투표를 통한 우수 아이디어 선정 및 포상실시

## 2 부패방지 예방 활동 활성화

### 3. 부패취약분야 상시점검

- 1) 자체감사를 통한 부패사건예방시스템 운영
  - (주요내용) 일상감사를 통한 주요정책 집행업무 점검
    - (운영) 연중 수시 운영
    - (목적) 부패취약분야 사전검토를 통한 부패유발요인 사전차단
- 2) 계약업무의 공정성·투명성 제고
  - 나라장터 전자입찰시스템 사용을 통한 계약업무의 투명성 제고
  - 청렴계약모니터링시스템 운영
    - (주요내용) 기관 내 체결된 계약 건에 대해 계약당사자인 외부인 및 내부직원에게 메일링 시스템을 통해 부패행위에 대한 설문조사 실시
    - (개선내용) 2,000만원 이상 계약에 대해 필수로 수행하도록 제도개선 실시
    - 계약과정의 갑질 행위 중심으로 설문항목 간소화, 레드휠을 안내 등으로 재구성하여 설문 대상자의 부담을 경감시키는 방향으로 제도개선 후 모니터링시스템 운영

## 3) 외부강의, 업무추진비 등 공직자 행동강령 위반행위 점검

- 외부강의, 금품 등의 수수금지, 공용재산의 사적사용 등 행동강령 이행실태 점검 실시

- (추진시기) 연 3회 실시 및 수시점검 실시

## 4) 지원심의 참여자 대상 공정심의 설문조사 실시

- 심의과정의 공정성, 금품향응 등 부정행위에 대한 요구 등 공정심의 관련 설문조사 실시
  - 설문조사 결과분석 및 관련부서 논의를 통한 제도개선 실시

## 4. 반부패·청렴정책 관련 제도 정비 및 운영실태 점검

### 1) 부패방지분야 제도개선 권고과제 이행 및 사후관리

- 권익위, 감사원 등 정부정책 협조사항 및 반부패 제도개선 권고과제의 적극 이행 및 이행실태 점검
  - 권고과제에 대한 제도화 및 이행여부, 추진현황을 연중 수시 점검
- 공직자 외부강의 등 신고제도 개정
  - 공무원행동강령 및 공직자 행동강령 운영지침 개정에 따른 공직자 외부강의 등 신고제도 개정 실시

### 2) 문예진흥기금사업 관리 및 집행의 공정성·투명성 모니터링

- 2019년 개선된 지원사업 과정에 대한 모니터링 실시
  - (주요 모니터링 대상) 지원사업 설명회, 선정자 대상 오리엔테이션, 주요사업 지원심의, 공정심의평가관제도 운영실태 확인

## 3 청렴문화 정착 및 신뢰도 제고

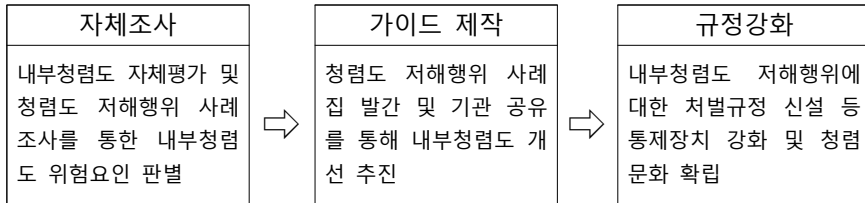
### 5. 청탁금지법 준수체계 확립 및 청렴교육 내실화

- 1) 전 직원 청렴교육 의무 이수제도 운영
  - 청탁금지법 교육 등 의무이수 교육을 포함한 청렴교육 연간 2회 (4시간) 이상 실시
    - 청렴연수원 전문강사 대면교육을 통한 집합교육 실시
    - 교육만족도 설문을 실시하여 교육내용에 대한 환류 강화
    - ※ 고위공직자는 6시간 이상 실시

- 직급별, 입사시기별 별도교육 실시

구분		내용	시기
직급별	고위공직자(임원)	빛가람 청렴문화제 고위공직자 청렴교육 참석	6월
	신규채용직원	임용교육시 별도 제작한 교육자료를 통한 감사 및 청렴교육 실시	9월

- 국민권익위원회 청렴연수원 사이버 강좌 등 온라인 청렴교육 콘텐츠를 활용한 자율교육 및 추가교육 실시
  - 청렴윤리마일리지제도 등 인센티브 제도를 통해 자율적 청렴교육 수강 유도
- 2) 내부청렴도 개선을 위한 자체 내부청렴도 평가 및 제도개선 실시
  - (주요내용) 매년 낮은 등급의 내부청렴도 개선을 위한 자체 조사 및 가이드 제작을 통해 내부청렴도 저해요인 제거
  - (추진체계) 자체조사 - 가이드 제작 - 규정강화를 통한 내부청렴도 개선전략 수립



## 6. 부패·공익신고 활성화 및 결과 대외 공표

- 1) 부패·공익신고 관련 규정 내실화
  - 부패·공익신고 관련 내부규정의 지속적인 정비
    - 부패신고자 보호·보상 안내 규정, 비위면직자 취업제한 관련 규정, 채용비리 근절을 위한 인사·채용 기준관련 등 권익위원회 개선 통보 및 권고사항을 기준으로 내부규정 제·개정 추진
- 2) 신고활성화를 위한 다양한 내·외부 신고채널 운영
  - (외부) 익명부패신고시스템 레드휘슬 헬프라인, 부정청탁 및 금품수수, 갑질행위, 보조금 부정수급 신고 게시판 운영
  - (내부) 내부직원 청탁 및 금품수수에 대한 자진신고 게시판(클린신고센터) 운영, 내·외부 소통채널(도란도란테이블)운영

## 4. 청렴 성과 공유 및 확산

### 7. 대외 평가결과 및 반부패·청렴활동 및 성과 공개

- 기관 홈페이지 및 국가청렴정보시스템을 통한 청렴도 및 부패방지 시책 평가 결과 및 반부패 정보 공유·공개
- 부패방지 규정 및 제도, 연간 청렴정책 등 청렴활동 현황 공개
- 수의계약 현황, 업무추진비 내역, 내부감사결과 등 기타 의무공개 사항 공개

### 8. 기관 간 협력을 통한 반부패·청렴 역량 강화

- 광주전남지역 청렴클러스터(빛가람 청렴실천네트워크) 활동 참여를 통한 지역사회 청렴 실천문화 확산
  - ‘빛가람 청렴문화제’ 등 민간부문으로 청렴실천문화를 확산·전파하는 캠페인 지속 전개

### 9. 민간분야 청렴문화 확산

- 1) 대국민 청렴캠페인 추진
  - 청렴문화제기간, 반부패주간 홍보기간 등 시기별로 청렴캠페인 추진
    - 빛가람 청렴실천네트워크 참여기관과 합동 추진
  - 한국문화예술위원회 고객대상 청렴캠페인 추진
    - 지원사업 참여자, 사업수행자 대상으로 청렴메일 홍보 및 이벤트를 통한 청렴문화 확산활동 진행
- 2) 문화예술 고객 접점 청렴문화 확산 홍보활동 추진
  - 기관 내 주요 문화예술 고객 접점 중심으로 청렴 활동 참여확대를 위한 홍보 진행
    - 지원사업 설명회, 선정자 오리엔테이션 등 고객접점에서 청렴홍보물 등을 통한 청렴문화 확산활동 전개